



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



每日养老资讯

2018 年 7 月 5 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山东：济南老龄化率近 20%，今年 211 处养老服务设施开建过半	4
安徽：合肥市大力推进政府购买居家养老服务	4
江西：取消养老院内设诊所的行政审批	5
湖南：长沙市城区 60 岁以上特困老人可享受家居适老化改造	5
贵州：毕节市出台“1+N”政策深入推进养老服务业改革发展	6
福建：莆田市涵江区三措施探索推进养老服务模式发展	6
福建：健康与养老服务工程重大项目出炉	7
福建：永春县养老服务向村民家门口推进	7
云南：首个政府购买的企业居家养老服务项目已运行 3 年	9
农村老人养老三大困局，如果不解决，养老将成大问题！	11
点赞：全国人大常委会委员建议，专项抵扣中增加养老赡养等项目	11
养老院不是“三等”公民聚集地	12
从养老服务免征营业税看多元化养老制度	13
热点新闻	14
北京：社区医生可为患者优先预约大医院专家号	14
互联网前沿追踪：“银发族”上网，谨防四大风险	15
电梯改造成下一增长点？	15
老龄数据	17
辽宁：深度老龄化启示，拿什么养活这么多老人	17
山东：泰安市人口老龄化程度加深，60 岁及以上人口 117.41 万人	18
老龄化警报！重庆、四川偏老，东北暮气沉沉，包邮区到了危险时刻	18
养老研究	24
五个村庄的老年协会建设实验	24
失智老人连锁服务形态探索	26
社会组织参与农村空巢老人养老服务的可选路径	27
养老类型	29
广东：广州番禺桥南街建成居家养老服务综合体	29
居家养老“四进”服务，老人按需“点单”	30
推行医养结合，两江新区礼嘉养老院预计年底投用	31
农村养老不离村，幸福院里成乐园	31
“田立禾养老中心”亮相津门	33
养老产业	34
2018 长三角养老金融论坛举行	34
养老访谈	34
人大教授：老年流动人口近年大幅增加，建议“隔代照料”纳入婴幼儿托育服务体系	34

老年大学	36
婺城“文化养老”实现老有所乐	36
湖北：武汉的老年大学 30 年低收费，鼓励社会资本注入	37
健康管理	39
夏天“五凉”特伤身：老年人千万要避免！	39
养老地产	39
社会老年化加快，龙湖发展养老应市而为	39
互动养老	40
旅居养老已经成为新方向！	40
养老金融	41
税延养老资金可投五大类资产	41
“以房养老”保险缘何遇冷？	42
社会保障	44
京、沪、辽、冀等级养老金调整，1.14 亿人将受益	44
江苏明确养老保险长缴多得，缴费超 15 年每多 1 年增发 1%	46
养老保险省内“只转关系不转钱”更换单位，休年假有折算方法	46
个人税收递延型商业养老保险资金运用细则亮相	48
养老金将实施中央调剂，个人养老将何去何从？	49
林志干：“以房养老”决不能让老人吃亏	50
国际交流	51
日本：70%以上的老年人选择居家养老	51
中日共同应对老龄化：2060 年中国人口负增长率将超日本	52
周到的家庭服务助芬兰老人颐养天年	53
日本老龄化加剧，金融厅发布保护高龄投资者的报告书	54
热问快答	54
养老金的 6 大误区！你中招了吗？	54
老年说法	55
“安定”拌饭是敬老还是虐老？	55
看清“候鸟式养老”的骗局	56
政府购买服务	57
河南：南阳市银色港湾养老服务有限公司南阳市银色港湾综合养老服务中心项目 招标公告	57
关于我们	58
联系我们	59

养老视点

山东：济南老龄化率近 20%，今年 211 处养老服务设施开建过半

养老服务综合信息平台下半年有望启动使用、市区道路命名规则将出新、社区工作人员工资发放办法将出台……这是 4 日记者从济南市民政工作落实调度会上获悉的。据统计,济南市人口老龄化问题日益严峻,60 岁及以上户籍老年人口老龄化率近乎 20%,这相当于每五个人中有一个老年人。

为实现老有所养、老有所依,2017 年济南市出台《全市“十三五”养老服务业发展规划》,新建街道综合养老服务机构 14 家、城市日间照料中心 61 处、农村幸福院 130 处。落实老年人福利政策,为 3598 名老年人购买居家养老服务,发放补贴 690 万元。基于此,济南市民政局局长张洪武介绍,2018 年,济南将计划新增养老服务设施 211 处,上半年已建成县区综合养老服务中心 1 处、街道综合养老服务设施 5 处、社区老年人日间照料中心 6 处、农村幸福院 16 处,86 处养老服务设施正在加快建设。

“将放宽养老服务行业准入条件,简化营利性养老机构设立程序,完善养老服务设施建设补助、运营补助等制度,推进养老服务业简政放权、优化服务。”张洪武表示,在推进济南养老服务业质量的转型升级方面,2018 年上半年,济南市已出台小区配建养老服务设施用房规划、建设和移交管理规定等。

“济南市养老服务综合信息平台下半年也有望启动使用。”张洪武称,该平台将统筹市、区两级养老服务信息,可提供协调养老资源、配置养老服务和满足老年人需求,提供精准支持等多项服务。加强养老服务业政策配套,经过半年时间的研究探讨,济南市制定出台《加快推进全市养老服务业放管服改革工作的实施意见》和《养老服务设施资助办法》,并正在着手建立老年人能力和照护需求评估体系。

(来源：齐鲁壹点)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52105>

安徽：合肥市大力推进政府购买居家养老服务

为积极应对人口老龄化的挑战,探索创新养老模式,共享改革开放发展成果,解决市区 70 周岁以上低保、70 周岁以上空巢无子女和 90 周岁以上高龄这三类特殊困难老人的最基本养老需求,鼓励和支持专业从事养老服务的社会组织参与居家养老,2013 年 10 月,合肥市正式启动了政府购买居家养老服务项目,为具有合肥市市区户籍以上三类特殊困难老人购买每月 600 元的居家养老服务。服务内容涵盖生活照料、医疗保健、家政服务、维修、紧急救助、精神慰藉等 6 大类,政府购买服务经费由市、区按 1:1 比例分担。截至 2018 年 5 月底全市实际完成服务 1567.22 万人次,实际结算服务经费 33289.08 万元。

项目自实施以来,老人对居家养老服务理念接受程度不断提高。主动申请享受政府购买居家养老服务的老人数量稳步增加,从服务启动初期 2013 年的 7200 多人增加至目前的 11600 人左右,进入 2017 年,人数变化总体趋向平衡。该项目的实施,在引导老人逐步改变传统养老观念,提高老人的主动消费意识的同时,还取得了明显的社会效益。一是解决了特定老年人群的基本养老服务需求,提高其生活生命质量。通过政府购买,社会组织承接,提供“走进门”的居家养老服务,满足了特定老年人群的基本养老服务需求,在一定程度上缓解了家庭成员的负担,促进了社会和谐。尤其是对困难老人、空巢老人来说,日常的送餐、保洁、护理等解决了他们梦寐以求的养老服务需求,雪中送炭效果十分显著。二是提高社会力量参与养老服务的积极性和主动性,不断提升我市养老服务整体供给能力。由政府出资,向社会力量购买养老服务,极大地提高了各类社会力量参与养老服务的积极性和主

动性，有力推动了居家养老服务社会组织的培育和发展，不断壮大了养老服务产业。同时，老年人主动消费意识的提高也让更多的社会力量看到了商机。目前，越来越多的社会力量开始以各种方式参与社区养老服务，以与街道(社区)开展紧密合作，以社区食堂、社区影院等形式进一步丰富居家养老服务的形式和内涵，服务范围和受众也越来越广。三是促进了社会建设和政府公共服务水平的提升。该工程的实施，使政府主导、社会组织承接、市场化运营的基本养老服务供给模式初步形成，社会组织、企业、社区居民、志愿者等多元主体通过基本养老服务的协同提供过程，促进了社会建设，提升了政府公共服务的能力。

(来源：中国合肥)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52144>

江西：取消养老院内设诊所的行政审批

7 月 5 日，记者了解到，《江西省 2018 年养老院服务质量建设专项行动实施方案》（以下简称《实施方案》）已经印发，我省将多管齐下，提升养老院服务质量。

《实施方案》提出，对 2017 年基础性指标整治后仍未合格的养老院，各地民政部门要按照“一地一案”“一院一策”的要求，继续协调相关部门开展集中整治，确保所有养老院基础性指标全部合格，排查发现的所有重大安全隐患全部消除；对无法有效整治、安全隐患严重的养老院，在妥善安置老年人的基础上依法取缔、关停、撤并。

对符合安全管理标准但因不动产登记、土地规划等行政手续问题不能通过审验审批的养老院，由属地民政部门会同相关部门报同级人民政府集中研究处置，重大问题逐级上报省民政厅。对暂不符合相关安全标准的养老院，要限期进行整改，整改后符合相关安全标准的，按照相关程序办理设立许可。取消养老院内设置诊所、卫生所(室)、医务室、护理站的行政审批，实行备案管理。

我省将推动养老院以兴办医疗机构或者与医疗机构开展合作等方式，提升养老院医疗卫生服务水平，确保 95% 以上的养老院能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。加快县级以上福利院和有条件的区域性农村中心敬老院失能老年人护理设施建设、改造，配备专业护理人员，增强服务失能、部分失能老年人的能力。

我省将建立省、市、县民政部门 and 养老院多级多层次培训体系。省民政厅举办养老院高级管理人员培训班，培养一批养老服务骨干人才，增强其责任意识与专业能力。各设区市和直管试点县(市)民政部门要用足用好省级福利彩票公益金资助民政系统社会服务人才素质提升工程项目资金，年内至少组织开展一次养老院从业人员培训，重点培训标准规范、专业技能、安全管理等内容。

(来源：江南都市报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52111>

湖南：长沙市城区 60 岁以上特困老人可享受家居适老化改造

记者从 7 月 4 日召开的长沙市城区特困老人家居适老化改造“千户计划”项目新闻发布会上获悉，长沙从即日起启动实施长沙市城区特困老人家居适老化改造“千户计划”项目，按照老年人的生活特点和实际需求，为长沙市 10 个区县(市)(含高新区)城区年满 60 周岁，且现有固定住房不适应老年人生活的特困老年人家庭进行家居环境安全化和无障碍化改造，最大限度地消除他们在居家生活中的安全隐患。

据不完全统计，截至 2017 年底，长沙市 60 岁以上老年人口约有 134 万。该项目计划用 5 年左右的时间推动适老化改造。从 2018 年起，每年筹集专项资金 200 多万元，按每户不超过 2000 元的标准，改造 1000 户特困老人家庭。

今年将优先改造低保老人家庭和失独、失能老人家庭。符合条件的老人可向所在社区进行咨询和自愿申报。具体改造内容为：室内小台阶无障碍改造；卫浴地面防滑处理；卫浴扶手或抓杆安装；卫浴适配蹲便器盖板；卫浴适配壁挂式浴凳。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52129>

贵州：毕节市出台“1+N”政策深入推进养老服务业改革发展

近日，毕节市人民政府印发毕府发〔2018〕21 号文件，出台了全市深入推进养老服务业改革发展“1+N”配套政策。文件明确提出要通过深化养老服务改革，逐步建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充，医养结合、功能完善、布局合理、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。

据了解，为深化毕节市养老服务体系建设和改革，大力发展养老服务业，市委全面深化改革领导小组将养老服务工作纳入 2018 年重点任务，本次印发“1+N”配套政策文件，“1”即：《毕节市人民政府关于深入推进养老服务业改革发展的实施意见》，“N”即：《毕节市加快养老服务基础设施建设工作方案》、《毕节市城市社区居家养老工作方案》、《毕节市农村敬老院服务质量建设工作方案》、《毕节市农村留守老人关爱服务工作方案》、《毕节市加强养老服务人才队伍建设工作方案》、《毕节市智慧养老服务信息平台建设工作方案》、《毕节市鼓励和引导民间资本进入养老服务业暂行办法》7 个配套方案。

“1+N”政策文件提出，将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展理念，围绕更好保障和改善民生的总体思路，完善体制机制，创新发展模式，丰富服务内容，健全养老服务体系，满足多样化养老服务需求。《意见》明确了加快养老服务业发展的指导思想、基本原则、主要目标、主要任务、工作措施、组织保障等方面的内容。涉及基础设施建设、居家养老服务、农村留守老人关爱服务、智慧养老平台搭建、人才队伍建设等多个方面的内容。“1+N”配套政策文件的出台，使全市养老服务政策更加健全、市场体制机制更加完善、养老服务产品更加丰富，养老服务环境更加优越，老年人养老服务需求更有保障。

（来源：毕节市政府办公室）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52142>

福建：莆田市涵江区三措施探索推进养老服务模式发展

一是合作共建。医疗机构要主动将医疗服务延伸至养老机构、居家社区养老服务照料中心、农村幸福院等养老服务设施，并建立健全签约合作和服务机制，搭建双向转诊绿色通道。支持养老机构、居家社区养老服务照料中心等以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，实现“养中有医”。

二是构建体系。建立居家、社区、机构“三位一体”的老年人长期照护服务体系，保障失能、半失能高龄老人的生活照料、康复护理、精神慰藉和安宁疗护等长期照顾服务。通过重点支持发展护理型养老机构，到 2020 年，建有 1 所以上护理型养老机构，护理型床位占养老床位总数比例达到 30%以

上，加快推进医疗卫生服务延伸至社区、家庭。

三是信息服务。专业化居家养老服务机构为我区特困供养人员、低保对象、建档立卡的贫困人口、重点优抚对象、计划生育特殊家庭成员、重度残疾人中的老年人以及 80 岁以上的老年人等七类服务对象提供信息化基本居家养老服务，并在 2020 年实现基本养老服务覆盖全体老年人。

截止 5 月底，我区新增社区居家养老服务对象 1330 人，服务对象总人数 2279 人，已覆盖我区涵东、涵西、白塘镇、梧塘镇、江口镇、三江口镇等区域。

（来源：莆田市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52117>

福建：健康与养老服务工程重大项目出炉

福建省 2018 年健康与养老服务工程重大项目日前出炉。我市 28 个项目位列其中，总投资 55.41 亿元。

据介绍，确定健康与养老服务工程重大项目旨在持续实施《福建省加快推进健康与养老服务工程建设行动计划》，推进健康服务体系、养老服务体系 and 体育健身设施建设。

在健康服务体系方面，我市有建宁县医院、将乐县总医院新建妇产儿科大楼、明溪公共卫生服务综合大楼、泰宁县中医院门诊医技老年病房综合楼、泰宁妇幼保健院迁建、泰宁县总医院、尤溪县中医医院康复中心综合楼、宁化县医院整体迁建、永安市健康管理中心、三元区卫生综合服务大楼、三明市妇幼保健院综合楼改建、清流县医院医疗综合大楼等 12 个项目上榜，总投资 42.82 亿元。

在养老服务体系方面，我市有永安市国德老年康养中心、建宁县康养中心、沙县乡镇敬老院提升改造、三元区医养结合卫生服务站、大田县居家养老服务中心、大田县医养结合中心二期、尤溪县社会福利中心、将乐县深呼吸康养中心等 8 个项目列入，总投资 4.91 亿元。

体育健身设施建设方面，我市有明溪侨乡体育公园（全民健身活动中心）、清流县体育中心、建宁县户外运动休闲公园、建宁县将屯小学综合楼艺体馆及运动场、泰宁县全民健身活动中心、泰宁县水南小学体育场馆、泰宁县城城区健身休闲公园、尤溪县西城中心小学艺体楼及运动场等 8 个项目入选，总投资 7.68 亿元。

本次全省共确定健康与养老服务工程重大项目共 161 个，总投资 493 亿元。根据部署，各级各部门将加大政府投入和土地、金融等政策支持力度，同时防范政府债务风险，营造良好环境，积极鼓励社会资本投资健康与养老服务工程。各分级管理单位将做好服务指导、检查督促、按月调度等管理工作，推动项目加快建设，切实促进健康与养老服务业健康发展。

（来源：三明日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52118>

福建：永春县养老服务向村民家门口推进

近年来，福建省永春县融合多方资源，持续完善、提升农村养老服务。民政部门不断推进农村居家养老服务站（农村幸福院）项目建设，主要解决孤寡等困难老人的吃住、保健问题；县老龄委、老体协推进老年活动中心、康乐家园项目建设，不仅解决留守、空巢、孤寡老人日间照料问题，还进一步丰富山区老人的精神文化生活。

去年以来，该县又以苏坑等边远乡镇为试点，在村庄自然角落建设老年活动中心。自然角落是当

地对自然形成的，位置偏远但人口相对集中区域的俗称，区域内有一个或数个村民小组。老年活动中心建设从镇、村延伸到自然角落，让边远山区老人更近、更便利地享受到优质养老服务。

山路弯弯，流水潺潺，记者从永春县城驱车近50公里，来到苏坑镇熙里村院后坑。临近中午，古德院老年活动中心里，已聚集了五六十名老人，有的在准备餐具，有的在闲聊家常。厨房里，年纪相对稍轻的几名老人正在张罗午饭，刚做好的几道菜已盛起，等待统一配餐。

熙里村村民居住十分分散，全村有17个村民小组，形成7个自然角落，总人口3259人，其中60岁以上老人480人。“最远的地方，走路到村部要几个小时。所以，我们在这个村人口相对集中的两个角落建立古德院、湖格老年活动中心，去年3月相继投用。”苏坑镇副镇长黄剑君说。

吃过午饭，78岁的村民王玉志与老伙伴沏上一壶佛手茶，说起现在的悠闲日子，大家笑容满面。王玉志是一名留守老人，自己做饭是他感觉最操心的事。为图省心，他经常一天只做一次饭，早餐午餐并一块，晚上剩菜剩饭热热对付过去。“虽说主村老年活动中心有免费午餐，但走过去就快一个钟头，没福享受啊。”王玉志说。古德院老年活动中心建成，离他家就五六百米。平日，他早早散步到活动中心，到了傍晚才溜达回去，休闲、吃饭两不误，按他话说，“这才真正享福”。

古德院老年活动中心，利用撤并后闲置的小学校舍建成，承担着古德格、院后坑两个小组139名老人的日间照料服务。“这里的老人，子女不在身边的有一半多。现在，有了活动中心，大家互帮互助，饮食健康有保障，在外子女也放心。”老人会会长王挺顶说。

看到家门口老年活动中心带来的好处，许多在外乡贤和村里年轻人纷纷捐款捐物。该中心墙上，张贴着捐款芳名录、款项使用情况明细表。一年多来，有近200名村民主动捐款捐物，捐款总额已有10多万元。

傍晚时分，下了一场大雨，苏坑镇嵩溪村洋田笼罩在雨雾中。虽说天色已晚，但洋田老年活动中心依然人气不减，20多名老人有的在打牌，有的打乒乓球，有的在唱南音，其乐融融不舍回家。

嵩溪村毗邻德化县，有30个村民小组，形成5个自然角落，总人口4504人。由于村民居住分散，为了做好养老服务，去年该村利用原有3个教学点改造成半林、洋田、嵩溪老年活动中心。

79岁村民李汶是一名独居老人，老伴去世，子女都在外地工作。老人在村民眼中是个运动达人，独自生活后，更把门球运动作为每天“必修课”。以前，她早上6点就出门，步行近1个小时到主村打球，风雨无阻。洋田老年活动中心动建时，老人不仅自己捐资支持，还发动子女捐款，共捐出2万多元，并提议在原教学点小操场建门球场。

“不用走远路了，家门口就能打球，真方便！”李汶把学到的门球技术传授给邻居，10多名老人成了她的徒弟。今年3月，永春下洋、达埔、蓬壶、苏坑4个乡镇联合举办老人门球赛，李汶率领的苏坑代表队勇夺第一名。如今，每当听到老人们喊她“金牌教练”，她心头总是美滋滋的。

黄剑君介绍，镇里每年都会拨出一两万元给每个老年活动中心，作为开展体育、文娱活动的经费。此外，县、镇还经常组织老年大学、文化站、南音社等单位的专业人员，到偏远山区的老年活动中心，指导并组织开展相关活动，让老人们的生活更加丰富多彩。

“从2012年开始，我们县就充分利用山村的农家大院、宗祠、闲置校舍、村部等资源，建设老年活动中心、农村居家养老服务站、农村幸福院等。”永春县老龄委办公室专职副主任王小明说，“在自然角落建设老年活动中心，又把养老服务向村民家门口更推进了一步。接下来，我们将总结试点成效，把这一做法在全县逐步铺开。”

据介绍，永春县财政每年为列入县级项目的每个老年活动中心（含重点乡镇老年活动中心）下拨20万元建设经费，被列入泉州市级老年活动中心建设项目的，市财政还补贴40万元。在已建成投用的54个农村幸福院项目中，县民政局为每个在建的项目每年补助17万元。在46个农村居家养老项目上，县里按照不同等级，每年财政补贴4万元、15万元、20万元不等。截至目前，该县已建成拥有活动中心主楼以及门球、地掷球、气排球等运动场地的老年活动中心61个。

在《永春县老龄事业发展和养老体系建设“十三五”规划》中，该县计划至2020年，每年新建30个农村居家养老服务站、提升20个农村居家养老服务站，实现农村养老服务设施村级覆盖率达到70%以上。实现老年人活动中心覆盖所有乡镇、70%建制村（居），70%的建制村有老年人户外运动场地。

（来源：汉中国政）

云南：首个政府购买的企业居家养老服务项目已运行 3 年

苏先生是昆明人,孩子在省外工作,不能时时照料他。尽管如此,他并未觉得有什么不方便的:不想做饭可以到养老服务站吃,药没了、插座坏了、家里需要打扫了,他就电话请人上门提供服务。苏先生享受的这些服务,都是由七彩夕阳居家养老服务中心"虚拟养老院"提供的。目前,加上在昆的非户籍人口,昆明 60 周岁以上老年人超过百万人,人口老龄化、空巢化、高龄化形势严峻。《昆明市大健康发展规划(2016-2025 年)》明确了要将"健康养老"作为昆明大健康的核心能力之一进行提升。近年来,昆明市依托现有资源和社会力量,推进互联网、物联网等信息技术在养老服务领域广泛应用,全力构建创新、智慧养老模式,满足老年人多层次、个性化的服务需求。

有需要：15 分钟内赶到

"几年前孩子就跟我商量,由于他工作在省外不放心我一个人在家,想让我去住养老院。但是我不愿意去,不想去陌生的环境。后来听说社区有一家居家养老服务中心,孩子回来昆明的时候也去了解了,觉得挺不错的,就帮我购买了服务。"苏先生说。每天 11 点多,苏先生会从家里出发,走到七彩夕阳居家养老服务中心吴井社区服务站,刚好可以吃午饭,荤素合理搭配的饭菜,价格便宜,吃完饭跟其他老人一起在服务站图书阅览室、棋牌室活动。不想出去吃饭,苏先生还可以请服务站的工作人员送饭、帮忙买菜、买米、洗衣服、理发,插座坏了、水龙头坏了、电线断了,也可以打电话给服务中心。

"我们是家"虚拟养老院",虽然是虚拟,但是我们的服务是很实在的。我们目前有 32 个服务站,可以为老人提供紧急救援、家庭服务、维修服务、社区配送等 18 个大项 108 个小项的服务。"七彩夕阳居家养老服务中心总经理康红霞说。她介绍,"虚拟养老院"是以网络通信平台为支撑,将老年人的生活需求和其他专业化服务有机结合,将分散居住的老年人通过注册纳入虚拟的养老院。如果老人需要服务,只需要拨打服务专线电话,呼叫中心人员电脑上就会出现老人的信息及家庭住址,并根据老人的需求勾选相应的服务项,位于就近服务站的服务人员就会根据指令在 15 分钟内抵达老人家里,提供服务。

政府首次购买：企业居家养老服务

提起居家养老服务平台的建立,要追溯到 2014 年。在这之前,康红霞的公司一直从事的都是家政服务。在长期的工作中,康红霞看到了很多老人的子女长期不在身边、养老机构床位紧张、护理人员短缺的问题。她意识到公司应该转型,在这样的情况下,七彩夕阳居家养老中心于 2014 年成立。运行了一段时间以后,老年人的反馈都不错。2015 年,官渡区开始在辖区内推进政府购买居家养老服务,其中太和街道办事处与七彩夕阳居家养老服务中心签订了《官渡区政府购买居家养老服务协议书》,这也是省内首次政府与企业签订合作协议,购买居家养老服务。协议签订之后,七彩夕阳居家养老服务中心与符合条件的老年人代表签订了《居家养老服务协议书》,并向老年人发放了居家养老服务券。独居、空巢、高龄等老年人根据情况,每人每月可以得到 100 元、200 元、300 元不等的服务券。用这些券,老人就能免费享受到七彩夕阳居家养老服务中心提供的服务。"到今年,官渡区残联和太和、吴井、大板桥、关上 4 个街道 30 多个社区都在向我们购买居家养老服务,我们的居家养老服务模式还获得中央财政 50 万元的支持。除了政府购买养老服务免费提供给符合条件的老人,还有很多老人会自费来购买我们的服务。因为以前我们做的就是家政服务,现在提供的家政服务价格都要比市面上低。现在我们服务的老人全部加起来有 3000 多人,在服务的同时,我们也在陪伴老人,给老人们带来关爱和温暖,让他们在精神上愉悦,更好地安度晚年。"康红霞说。

"互联网+"让养老服务更智慧

与"虚拟养老院"相比,还有很多养老机构也是提供类型丰富的服务,并且采取了更为流行的"互联网+",让养老服务变得更智慧。

张女士今年90岁,3年前,老伴被确诊为阿尔兹海默症,需要随时有人照顾,她就和老伴来到柏寿老年公寓。"在柏寿老年公寓我们很放心,老人什么时候该吃饭、什么时候该吃药都耽误不了,我们还能随时了解老人的健康状况。"张女士的女儿说。

为何张女士的女儿会如此放心?这要得益于柏寿老年公寓建立的智慧养老服务管理系统。该老年公寓从老人、家属、机构三方需求入手,通过互联网、物联网、云计算,为老年人建立数字化档案,提供健康管理。"2014年我们与中科院物联网发展中心合作开发了"互联网+智能养老平台"柏寿智慧养老云平台。借助这套平台,老人家属和管理人员不论身处何处,都可以通过手机或者网站访问整个养老机构的实时状况。老人的家属也可以通过App客户端随时看见老人在公寓的生活状况。例如,可以看到老人什么时候量了血压,血压多少。每天工作人员的护理情况,老人的生活起居,都可以通过这个平台进行监管,家属有什么问题和意见也随时可以借助平台向公寓管理方进行反馈。"昆明柏寿老年公寓总经理于海说。

昆明柏寿老年公寓共有3个养老机构和1个居家养老服务中心,3个养老机构共住着570名老人。每天上午8点到9点这段时间,与该老年公寓合作的社区卫生服务中心或医疗机构医务人员就开始查房,为老人们测量血压、脉搏等。测量结束,只需拿起挂在老人胸前的胸牌一扫,数据就会立即上传到平台。"我们同时运用智能化手段,实现定位、监控跌倒报警、呼叫防走失报警、手机远程开关电器、居家有毒气体侦测等。"于海介绍,家属除了通过手机App、电脑,可随时了解老人安全、健康、生活等情况,还可以与老人视频语音互动。同时,通过平台收集到的老人的健康大数据,还可以分析出老人的健康状况,及时调整护理等级和用药情况。在很多人印象中,养老行业是一个传统行业,无人照管的老人去老年公寓。柏寿老年公寓把"互联网+"的思维引入老年公寓,就是为了打破人们这一惯性思维,同时也让管理更公开透明,让更多的家属安心,让老人开心。

构建没有围墙的养老院

截至2017年底,昆明60周岁以上老年人达106.08万人,占总人口的18.9%。老年人口呈现基数大、增速快、高龄化、空巢化特点。随着养老需求的增加,养老机构床位紧张,护理人员短缺等问题凸显,急需构建多元化健康养老服务,满足老年人的养老需求。云南省"十三五"规划提出,"十三五"期间,云南将建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系,推动医疗卫生和养老服务相结合,探索建立长期护理保险制度。同时,全面放开养老服务市场,通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。

《昆明市大健康发展规划(2016-2025年)》也明确提出,要创新工作模式,统筹整合医疗卫生与养老服务资源,构建养老照料、康复护理、疾病救治、临终关怀等相互衔接、功能互补的多元化健康养老服务体系。重点推进智慧养老模式,搭建智慧养老综合服务平台,开发智慧养老管理软件等应用产品。

昆明市家政服务行业协会会长邵靖雯告诉记者,"之前协会也考虑过在社区成立养老小分队,入驻老年人居多的小区,通过互联网手段,为老年人解决日常需求。但是如果没有政府支持、政策扶持,只依靠企业是很难实现的,协会的互联网平台现在正在构建中。"养老是个巨大产业,涉及家政、物业、餐饮、物流等诸多行业,而"互联网+"可以有效解决现在存在的问题,将行业资源有效地整合起来,形成新型的养老方式,为老人带来方便。业内人士认为,在构建过程中,不仅仅需要信息化建设,也需要政府购买服务为推手、社会组织为支撑,整合社会各类服务资源,才能建立信息化、智能化和多层次的居家养老服务体系,构建一个没有围墙的养老院。

(来源:千寻生活)

农村老人养老三大困局，如果不解决，养老将成大问题！

随着老百姓生活水平的不断提高，人口老龄化也越来越严重，养老问题成为了社会关注的焦点。相较于城市居民相对完善的退休金、养老保险制度，农村则缺乏有效养老保障措施。因此，农村老人的养老问题特别严重。本文就来为大家介绍农村老人养老面临的困局以及该如何应对。

养老：农村老人养老面临的困局

在我国，由于农村的特殊性，农民养老的模式基本是家庭养老、土地养老和农村社区养老这三种，但这些年，由于各种原因，这3种养老模式都面临了不同的困局，具体如下：

1、家庭养老。家庭养老本是最常见的农村老人养老方式，即家庭的成员一起照顾老人。但由于社会经济的发展，在农村很难赚到钱，因此，年轻人的价值观也在发生改变，越来越多的农村年轻人都会外出打工挣钱，每年待在家的时间屈指可数，这就造成了很多农村老人独自一人在家，无人照顾，养老问题也就愈发严重。

2、土地养老。随着农村人口的增多和耕地的减少，农村老人依靠土地养老的问题也越来越严重。这主要表现在人均耕地呈历年递减趋势，并且，土地养老是附带土地经营风险的初级保障，近几年来农民收入增幅减小，甚至出现倒退现象，这给以土地保障为核心的农村老年人养老带来了直接威胁。

3、农村社区养老。农村社区养老的主要问题是推广力度太小，只在一些集体经济比较发达的乡镇和农村中存在，极具个别性。因此，为了让更多农村老人享受到农村社区养老，其推广和实施需要进一步加大力度。

养老金：农村老人养老问题解决方案设想

面对农村老人养老问题的困局，国家也一直在推出各种养老政策来解决此问题，在此之外，希财君也有一点自己的想法，来跟大家分享。

1、农村养老保险制度单独设立。农村的现状，毕竟与城镇相比还是有很大的区别，而我国当前城乡一体的养老保险体系其实是有一定的瑕疵的。因此，设立对于农村老人来讲单独的农村养老保险制度，是可以考虑的。

2、提高农民参保意识。农村老人养老困局的另一个重点问题，便是农村人民参保意识的薄弱。由于信息的落后，以及对养老保险制度的不了解，很多农村人没有及时参加社保，这就导致了年老之后没有养老金，严重影响了其养老问题。因此，国家应该在提高农民参保意识上多下功夫，这能在一定程度上缓解农村老人养老问题。

（来源：希财网）

点赞：全国人大常委会委员建议，专项抵扣中增加养老赡养等项目

此次提交全国人大常委会会议审议的个人所得税法修正案草案，在明确现行的个人基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、住房公积金等专项扣除项目以及依法确定的其他扣除项目继续执行的

同时，增加了子女教育支出、继续教育支出、大病医疗支出、住房贷款利息和住房租金等与人民群众生活密切相关的专项附加扣除。22 日分组审议个税法修正案草案时，常委会委员以及列席会议人员建议，在修正案草案基础上，再增加有关养老专项抵扣项目的扣除。

增加有关养老负担的扣除

多位常委会委员建议，在专项附加扣除中增加养老负担的扣除。“养老是尊老爱幼的中华民族传统美德，是作为社会主义核心价值观中的文明和和谐的重要内容。作为立法机关，在每一次立法的时候，都应当把握契机，把能够体现社会主义核心价值观、体现中华民族传统美德的一些内容及时补充进去。”张苏军委员建议，把养老负担作为专项附加扣除列进去，不仅可以实现个人负担的税制公平，还有一个更明显的价值导向，就是弘扬尊老爱幼的中华民族传统美德。

熊群力委员也希望专项扣除中能增加有关养老的费用：“随着老龄化，赡养老人已成为工作主体人群的一个重要负担或者说是一个重要的收入支出部分，建议也纳入考虑。”

哈尼巴提·沙布开委员指出，我国社会进入老年社会，现在有 3 亿多老年人，且居家养老占了绝大多数。在收入分配提取时如果能够考虑赡养老人、居家养老这部分收入，能够体现我国的优良传统和美德，对经济社会发展和养老事业会起到很好的作用。

卫小春委员说：“从弘扬社会主义核心价值观的角度来说，整个社会要尊老，而且现在养老也是一个重大问题，应考虑把赡养老人，特别是老人没有固定收入或者在一定水平之下，纳税人负担的有关费用能够列入扣除范围，这样导向会更好。”

“前几个专项主要是考虑到个人负担的差异性，符合个人所得税的基本原理，有利于税制公平，增加孝老敬老专项扣除则可以体现税制的利益导向。”徐如俊委员建议增加孝老敬老专项扣除。“如果这次增加一份专项附加扣除，就是多了一份不能推托的义务和责任，对于弘扬孝老敬老传统美德所能起到的导向作用是很大的。”

专项扣除独生子女赡养费

审议中，还有与会人员建议，应将独生子女对父母的赡养经费纳入专项扣除的范围。“我们国家比较特殊，从上世纪 70 年代末期到本世纪的 2014 年，实行了 30 多年的计划生育政策。可以说，当时实行‘一胎’的家庭对国家的经济建设和社会发展是作出了贡献和个人牺牲的。国家对这些家庭的补助一个月只有 6 元，补助到 18 岁，我算了算一共是 1296 元。”全国人大环境与资源保护委员会委员王军说，现在这些“一胎”小孩已经开始面临赡养老人的问题，应该将其赡养老人所需的经费纳入专项附加扣除，作为国家对这些家庭在政策上的补偿。

全国人大农委委员周建军也认为应将独生子女养老作为扣除项目考虑。他还建议，把残疾子女的供养也纳入专项扣除的范围，“因为很多人子女残疾后生活非常困难”。

（来源：法制网）

养老院不是“三等”公民聚集地

钱理群先生入住养老院作为新闻在媒体曝光后引起不小的反响，这本身成为了一个不是问题的话题。作为养老行业从业者，我对这种反应不免有点悲哀：当今中国社会老龄化加剧和人们对养老服务初级认识形成的强烈反差，尤其在舆论界，这种前瞻性立场缺失势必对中国养老服务产业的发展带来阻力。

养老的属性是为生活需要帮助的老年群体服务，不分高低贵贱。生活自理能力丧失导致的失能半

失能者；失独、失偶、空巢引起孤独寡居进而导致的失智症者；各种慢病引起的生活能力丧失者以及需要被照护者的家庭中本身不能、不能承受或不会照护的困顿者，都是选择入住养老机构、购买社会化服务和专业化服务的群体。钱先生的选择是理所当然，势所必至！

长久以来，有些人把养老院误解成一种“等吃、等穿、等死”的“三等”公民聚集地，蓬头垢面、面如枯槁是刻在一些人脑海里挥之不去的印象。殊不知，2011 年前后开启的市场化养老、社会化养老、专业化养老进程中的顶层设计者、投资者、经营者、从业者和养老体验者共同带来了养老理念和养老服务的深刻变革；不同代际老人对养老服务的体验催生了多元化、人性化细分化客群产品，这些变化都是前所未有的。随着“独生子女政策代”40 后 50 后的“新老人”群体逐渐步入生活需要帮助的阶段，文化养老、康复养老成为继 20 后、30 后高龄慢病照护刚需者之后的共同需求和诉求。让老年人在养老机构中享有自尊、独立和价值感是养老从业者共同追求的精神价值。美国 Sunrise 创始人就是二战后几位为自己营造想要的养老品质生活的教授们，“一不小心”从群居众筹发展壮大为今天的养老连锁品牌；美国好莱坞电影《四重奏》描述的以艺术家老年群体为对象的老年机构生活，彰显人文理念，多姿多彩。从这个角度解读，钱先生的选择是现代化中国养老服务发展的前奏曲。

就本人参与投资运营的老年公寓而言，20 后、30 后老人居多，平均年龄 83 岁，也不乏类似钱先生的知识阶层。九大老年俱乐部，诗书琴画影像，他们个个参与，样样得手。或夫妻或亲家或手足或邻里或同事或路人，虽有慢病缠身者，有失智失能失独失偶空巢者，有生活不能自理者，有寻求精神慰藉者，有需要社交活动者，有陪护老伴者，他们在此结同道，话桑榆，守望相助，自主管理，营造了一个似家胜家，温馨祥和的精神家园。从这条线索去想象钱先生入住养老院，是悲是喜，是对是错，自有逻辑和定论。

（来源：新民晚报）

从养老服务免征营业税看多元化养老制度

尽管国家下发免征养老服务营业税的优惠政策来吸引民间投资，但改善养老产业仍不能只依靠减免养老服务税收的优惠政策。由于养老服务相较其他服务领域利润薄弱，虽然国家给予的税收优惠政策从一定程度上降低了养老服务成本，在短期内能吸引民间投资。但养老服务的收益程度作为民间投资关注的重点，还需要政府进行下一步的调整，这是改善养老服务需解决的根本问题。笔者认为，政府可以从此方面着手，给予相关鼓励政策来吸引和扩大民间投资。如，对于提供优秀养老服务的养老机构，政府给予基金奖励，同时对其投资者，可以在其他产业方面给予一定的税收优惠或发展优先的奖励措施。如此，一方面能保障我国的养老服务更加完善，养老质量有所提高；另一方面，投资养老服务带来的间接收益，也将使得民间投资对此更为青睐，减少养老服务的直接收益薄弱所带来的影响。总之，笔者认为，此次《关于支持文化服务出口等营业税政策的通知》虽然对养老服务仅规定了免征营业税，但却是国家加大对养老重视程度的信号，相信不久将会有更完善的配套政策出台。这样一来，我国未来的养老将会是养老金制度、养老服务制度等多元化的养老制度共同发展的局面，也将能缓解未来面临“银发贫困”的窘境。

（来源：中国经济时报）

热点新闻

北京：社区医生可为患者优先预约大医院专家号

记者昨日从市医改办获悉，北京今年将推广建立“医院-社区”双向转诊预约平台。通过该平台，社区全科医生可优先预约大医院号源，促进常见病、多发病患者下沉基层。

此外，记者了解到，北京还将积极发展专科医联体，建立专科医联体“机构-机构”、“医生-医生”的转诊通道和预约转诊机制。

114 和京医通已开通精准分时预约功能

北京市医改办综合处处长隆学文介绍，目前，预约挂号的渠道主要包括预约挂号统一平台（114 平台）、京医通平台、诊间预约、社区预约转诊、医院官方网站和手机 App、自助机、微信、支付宝、现场预约等。据了解，截至今年 5 月底，114 预约挂号平台已接入北京二级以上医院 149 家，累计注册用户量达 1660 万，仅 2017 年就挂出号源约 700 万。隆学文介绍，预约挂号统一平台不仅为北京患者提供了服务，还有大量外地患者通过预约挂号平台挂号来京就医。不论是 114 平台，还是京医通平台，都已经开通 30 分钟精准分时预约功能。

大医院将重点保障基层转诊号源

隆学文介绍，目前常见病和多发病患者仍倾向到大医院就诊，并直接挂专家号。今后北京将推广建立“医院-社区”双向转诊预约平台，社区全科医生可以为患者优先预约大医院号源，改变患者的就医习惯，让更多常见病、多发病，如糖尿病等患者到社区医院就诊。

值得一提的是，今后大医院将重点保障基层转诊号源。北京 2018 年度医改重点工作安排明确要求，要建立完善大医院优先接诊基层转诊患者机制，专家号优先提供给基层医疗卫生机构转诊患者，实名制预约，医联体内基层通过家庭医生转诊挂号比例力争达到大医院挂号的 20%，促进患者基层就诊，促进三级医院更多侧重住院服务和门诊转诊服务。

“今后医院还将根据患者病情决定出诊的医生层级，把知名专家资源留给真正需要的疑难重症患者。”隆学文说。

北大医院：医生每天一个号留给转诊病人

早在 2011 年 4 月，北京大学第一医院就先行探索了社区-医院双向转诊系统新模式。目前，北大医院和社区医院建立紧密联系，同德胜、金融街、什刹海等七个社区医院签约，进行双向转诊。

去年 9 月份，井女士突然尿血。

“听说北大医院泌尿科梁丽莉大夫是碎石专家，但开始挂不上号。我就来到德胜社区卫生服务中心，社区医生高凤娟给我做了尿检后，决定给我转诊到北大医院，并且预约了梁丽莉大夫。就这样，我挂上了梁丽莉大夫的号。”井女士说，梁大夫给我化验拍片，确诊是肾结石，做了碎石手术。两周后需要复诊，我又去了德外社区卫生服务中心，高凤娟大夫帮我预约了复诊，经过三次治疗后，我现在完全康复了。德胜社区卫生服务中心主任韩琤琤介绍，该中心的医生通过北大医院转诊平台，只需两分钟操作，就能把超出诊治能力的患者转诊到北大医院。

北大医院院长助理王平介绍了北大医院双向转诊平台的使用情况。“当患者到社区医院就医，由社区医师对患者做初步诊治，如果病情疑难，超过基层医疗诊疗的能力，社区医师可以登录‘社区-医院双向转诊系统’，预约北大医院专家号。患者拿着预约凭证，来北大医院取号治疗。就诊结束后，患者在北大医院的诊断、处方、检验、检查结果会自动回传到系统。”王平说。

据她介绍，目前北大医院全部普通号和大部分专家号，都向签约的 7 家社区医院开放，每名医生每天的第 8 号优先留给社区转诊病人，如果这个号没有被社区预约，会转到其他途径放出去。

（来源：新京报）

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/52145>

互联网前沿追踪：“银发族”上网，谨防四大风险

85.1%的中老年网民每天至少上网一次，其中超过三成用户上网超过 3 小时，在线聊天、看新闻和听歌追剧最受欢迎，担心网络诈骗、虚假广告和网络谣言的中老年网民超过五成……

日前，由公安部刑侦局、全国老龄办宣传部指导，人民网舆情数据中心、腾讯公司联合发布《中老年人上网状况及风险网络调查报告》（以下简称《报告》）。如何兼顾中老年上网体验和用网安全，成为全社会关注的热点话题。

“随着移动互联网的发展和普及，中老年人的上网行为与年轻人愈发接近，但也表现出特有的上网诉求。”人民网新媒体智库高级研究员、人民在线副总编辑刘鹏飞指出，中老年人上网行为带有明显的家人和熟人社交属性，期待通过互联网加固情感联系。尤其在“互联网+生活服务”方面，中老年人表现出较大的参与意愿和消费潜力，“值得关注的是，中老人在网络使用技能方面尚存一定短板，亟待提升网络安全风险意识和鉴别能力。”

《报告》指出，网络谣言、虚假广告、网络诈骗和低俗色情已成为中老年人遭遇的四大上网风险。以网络诈骗为例，保健品诈骗、红包诈骗、彩票中奖诈骗已成为中老年网民最易遭遇的网络诈骗类型，而三线城市的中老年网民遭遇网络诈骗的比例最高。尽管有 61.8%的“银发族”比较关注中老年人群上网引发的安全事件并吸取教训，但多数仍认为自己甄别网络风险能力一般。其中，中老年网民对网络传销和非法集资、假冒公检法等诈骗信息、涉及食品药品网络谣言信息等风险表示“不了解”的比例均超过三成。

数据显示，67.7%的中老年网民希望政府相关部门加强网络治理和监督并提供网络举报和受理平台等。此外，中老年网民也期待得到一些切实的帮助，包括平台系统及时提醒、开发针对中老年人防诈骗产品功能和定期更新《老年人防骗手册》等。

目前，全国不少社区街道、老年大学等开始组织中老年人学习互联网使用常识和技能。今年 3 月，北京市丰台区东高地街道志愿者走进梅源社区，为中老年人讲解智能手机应用、网络购物、预防电信诈骗等知识，受到社区居民的欢迎。

“提高中老年人安全上网意识，需要广泛发动社会各界力量。”刘鹏飞建议，一方面网络监管部门要设立包括网络谣言、虚假广告等违法线索和案件的举报受理平台，净化中老年人上网环境，拧紧上网安全阀；另一方面要让更多社会组织、社区、教育机构等关注中老年人上网安全，通过上网技能培训、风险防范宣传等，消除中老年网民上网安全隐患。

（来源：人民日报）

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/52146>

电梯改造成下一增长点？

近日政府采购信息网发布信息显示，2018 年 5 月中国电梯业采购规模达 6.9 亿元，和去年同期相比增速达 76%；在电梯采购的数据统计中，电梯改造成为最突出的特征之一。

据统计，5 月全国电梯改造项目中标总金额 10059.58 万元。其中海南电梯改造项目全国最多；河南规模最大达 3647.6 万元，山东和海南则分别以 2089.8 万元和 1302.59 万元位列第二、三位。从细分市场来看，保障房项目表现最好，采购总金额 5162.4 万元；其次是政府机关，采购总金额为 2018.25 万元；房地产项目以 1445.85 万元排名第三。

从 2016 年起，电梯改造项目开始升温，在国家相关政策的刺激下，电梯改造项目的份额不断增加，这给电梯企业带来了新的增长点。在 2018 上海国际电梯展上，诸多电梯企业在应对电梯改造上已有对应的解决方案出台，总部位于广州的广船国际电梯就是其中的一员。该企业负责人今日在接受采访时表示，2018 年度广船国际电梯在电梯改造、电梯加装服务上有了长足的发展，公司将在重点深耕传统优势区域的同时，将着力发展包括船用梯、电梯改造市场。

分析 2018 年度前五个月的电梯采购市场数据，发现在年初电梯改造就一路上扬，并在 5 月份以创纪录过亿的成绩单，验证了市场不断释放的实际需求。据权威机构统计，2017 年中国电梯保有量达到了 562.7 万台，其中当年的采购量达 81 万台。在电梯产品 15 年更换的周期性市场作用下，全球最大电梯保有量的中国电梯改装市场，将会出现不断增长的趋势，并且在未来的十几年间达到高峰。

与此同时，在世纪初交付使用的房子中面临两个现实问题：首先是这些旧梯的更换，这将引发传统电梯强势品牌，以及高品质、高性价比的国产电梯品牌分食；其次当初很多住宅小区设计上没有安装电梯，同时这些小区面临升值、业主老龄化的现状，电梯改造项目不断增加是客观的事实。

由广船国际电梯实施的广东省委机关宿舍电梯加装项目

据中国社科院的相关数据统计表明，自 2000 年步入老龄化社会以来，中国已进入人口老龄化快速发展阶段；截至 2017 年，中国 65 岁及以上老年人口已达到 1.58 亿，占总人口的比重为 11.4%，其中有超过 40% 的居住在城市。因此，世纪初兴建起来的大多数为 7 层以下的多层住宅，加装电梯成为当务之急。

与此同时由于这些小区大多数均在老城区，具有交通、教育、医疗、生活便利等区位优势。对于“买房子就是买地段”的中国人来说，这些小区无论是生活还是进行房产交易升值需求来说，电梯改造都是一个不可缺少的选项。

而今年电梯改造项目不断增多的一个客观因素，就是国家政策的不断推动。近两年来国家及各地政府对电梯加装、电梯改造项目愈加重视，针对电梯加装的政策陆续出台，这让电梯加装有法可依，并刺激了市场的需求。

各地对电梯加装的相关政策、标准及要求、资金支持、乃至电梯加装政策的实施细节，都有了明确的规定，这让业主、施工方、物业、电梯公司，都有了对应的责、权、利分工；客观上引发了电梯改造项目的步伐不断加快。尤其是一些事业性、政府性改装项目的启动，鼓舞了市场的需求各方；比如以电梯加装走在最前面的海南省为例，今年 5 月，海南省电梯加装数量为 19 个居全国之首。

另外电梯改造行业垂直市场逐渐走向成熟，也是推动电梯企业不断寻求市场合作的一个重要原因。受房地产行业调控、资本转移等各方面的影响，电梯业步入了理性发展时期。这对于依靠销售住宅型新梯的电梯企业来说，竞争将会更加激烈；但同期大多数电梯企业针对电梯改装项目，先后都有对应的服务解决方案，开拓市场也就意味着更多机会；同时目前电梯改造还处于初级阶段，电梯企业均有大量机会。

基于以上各种要素分析，我们发现，电梯改造项目已经成为市场、政府、社会、电梯行业整体的利益追溯点，因此电梯企业重视、以及 2018 年以来不断增加的电梯加装项目是必然的结果。

随着电梯安全、电梯智能化需求不断提升，房地产行业调控等诸多要素叠加，中国电梯业进入了理性发展的新时期，在社会资本和行业优化的双重推动下，一些电梯企业已开始尝试立体垂直化的产品和服务布局，开拓多远、专业性、品牌化的企业发展战略。

（来源：快资讯）

老龄数据

辽宁：深度老龄化启示，拿什么养活这么多老人

整体上而言，老龄化绝非某个省、某个市的问题，而是中国普遍性的问题。而这个问题解决的根本之道，还是在提高生育率上。根据辽宁省老龄办公布的《辽宁省 2017 年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》数据，截至 2017 年末，辽宁省户籍总人口为 4232.57 万人，60 周岁及以上户籍老年人口 958.74 万人，占总人口的 22.65%，这意味着，辽宁省已经是深度老龄化社会。按照联合国定义，当一个国家或地区 65 岁及以上老年人口数量占总人口比例超过 7% 时，就意味着这个国家或地区进入了老龄化；比例达到 14% 即进入深度老龄化；20% 则进入超老龄化。根据这个标准，2016 年底，大连进入了深度老龄化社会；2017 年底，南京也进入了深度老龄化社会。

短期办法：养老金调剂制度

应对这个问题最直接的短期办法，就是让年轻人多的省份去负担年轻人少的省份的养老。2017 年，全国养老保险基金总收入 3.3 万亿元，总支出 2.9 万亿元，年末累计结余 4.1 万亿元，总体收支平衡、收大于支。但是，由于人口流动产生的人口抚养比差异等原因，省际之间养老金不平衡的问题越来越突出。广东等东部地区养老金有结余，而辽宁、黑龙江等省份已经出现收不抵支的情况。所以，国家要建立调剂制度，让养老金负担轻的省份去支援养老金支付有困难的省份。不过，整体上而言，老龄化绝非某个省、某个市的问题，而是中国普遍性的问题。中国是世界上人口老龄化程度较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快。2014 年底，中国的老人达 2.12 亿人，成为世界上第一个老人破 2 亿的国家。按照专家预测，大约再过 20 年左右，中国老人将突破 3.5 亿，此后一直到 2100 年都不会再低于这个数字。中国 65 岁及以上老人占总人口的比例在 2015 年达到 10%，并将继续提高到 2030 年的 18%，2050 年的 33%。这就意味着 2 个年轻人就要抚养一个老人。

所以，养老金调剂制度只是一个短期的治标之策，还需要有中期的解决办法。

中期之策：国家财政政策适度向养老倾斜

老龄化社会的问题是养老，而养老问题的本质，不管是养老金、还是老人的医疗开支，本质上都是一国在某阶段的时间断面上，劳动如何分配的问题。更直白地说，对于国家而言，资产无法养老，能够提高养老水平的，只能是通过公共政策改变一国劳动的分配比例。比如，一个小岛上有 100 个人，其中 80 个人是老人，都有房子，但无法生活自理。无论如何，他们的养老必须依靠剩下的 20 个年轻人来完成。如果这 20 个人要去造火箭，那么就无法养老；如果分出 10 个人来造火箭，火箭就得少造一枚。这就是劳动分配与养老的关系。所以，国家财政政策适度向养老倾斜，把更多的国民财富、国民劳动分配到养老上，是解决中国老龄化社会的一个中期解决方案。除了这些选项，提高退休年龄，缩短学制，增加实际劳动力，也是一个中期的办法。

长期之道：多生育

解决抚养比的长期办法，最根本的就是多生育。虽然现在多生育，已经解决不了 2030 年的问题，但对于 2050 年的问题，仍然是有效的。不过，随着经济发展、社会意识改变，中国人的生育意愿已经越来越低。根据妇联在 2016 年的一项调查，一孩家庭中只有 20.5% 愿意生二孩，有 53.3% 明确不想生二孩。所以，促进中国人生育二胎、三胎，已经不是仅仅放开就能解决的问题，而是应该采取更大力度的措施。比如，房价高是年轻人生育意愿低的一个主要因素，那么降低房价、提供廉租房以及低按揭利率等，都是可以考虑的政策。除此之外，从人口结构的角度看，生育是一种有外部性的行为，这

就为国家提供补贴，帮助生育二胎或者三胎的家庭负担一部分抚养费用提供了理论上的合理性。那么，用补贴来刺激生育，也是一个考虑的选项。从时间上来说，这已经刻不容缓了。

（来源：新京报）

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/52103>

山东：泰安市人口老龄化程度加深，60 岁及以上人口 117.41 万人

泰安市人口老龄化程度加深，享受高龄补贴和长寿津贴老年人数量增加，各个阶段老年人口均呈现快速增长的趋势。截至 2017 年底，全市 60 岁及以上老年人口 117.41 万人，占全市总人口 20.55%，高出全国平均水平 3.25 个百分点，老年人口绝对数增加。全市 80 岁及以上的高龄老年人口 13.19 万人，占全市老年人口总数的 11.23%，其中 80 至 89 岁老年人口 11.72 万人，占老年人口总数的 9.98%。

面对老龄化，泰安市多措并举，积极应对。老年人高龄和长寿补贴、免费优惠乘公交车、免费健康体检等让老年人优待水平不断扩面和提高，老年人合法权益得到切实维护。建立覆盖城乡的城镇职工基本养老保险、城乡居民社会养老保险、贫困老年人社会救助等社会保障体系，社会养老保障机制不断推进。惠及范围逐步扩大。居家养老、社区养老、机构养老、医养结合协调发展，养老服务方式向综合性、专业化、现代化、物质保障与精神满足并重的方向转变，政府、社会、企业和个人多元化投入格局基本形成，养老服务体系逐步完善。老龄产业取得新发展，老年人精神文化生活日益丰富，全社会积极应对人口老龄化意识明显提高，养老、孝老、敬老的社会氛围更加浓厚。

（来源：大众网）

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/52113>

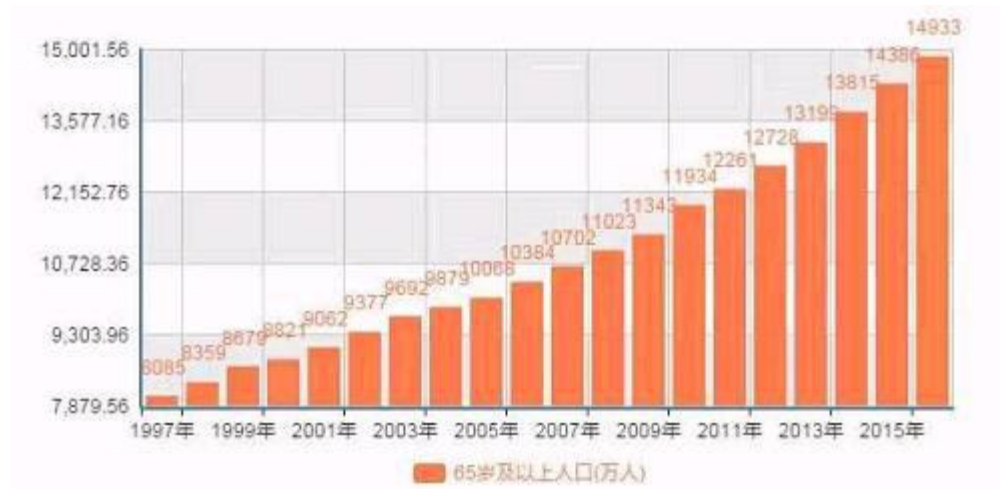
老龄化警报！重庆、四川偏老，东北暮气沉沉，包邮区到了危险时刻

要问中国老龄化最严重的地区在哪里，可能很多人都会想到东三省。

比如这两天，辽宁发布的《2017 年老年人口信息和老龄事业发展状况报告》就引起了媒体的广泛讨论。《报告》显示，截至 2017 年末，辽宁户籍总人口为 4232.57 万，60 岁及以上老人 958.74 万，占总人口的 22.65%；65 岁及以上老人 608.17 万，占总人口 14.37%。

当一个国家或地区 65 岁及以上老年人口数量占比超过 7%时，就意味着这个国家或地区进入了老龄化；比例达到 14%即进入深度老龄化；20%则进入超老龄化。

按这个标准来看，辽宁目前算是“深度老龄化”状态。因为年轻人口大量外流、产业萎缩的背景，外界在谈论老龄化时，很容易将目光聚集在辽宁以及东北地区。但东北地区的真的将全国甩在后面了吗？其实未必。



如果还是以户籍人口为统计口径，我们可以举几个例子。比如发达地区江苏，2016 年的数据显示，该省 60 岁及以上老人 1719.26 万，占比 22.1%；65 岁及以上老人 1167.55 万，占比达到 15.01%，只从户籍人口年龄结构来看，跟辽宁的情况不相上下。

成都上个月也公布了相关数据。60 岁及以上老人 303.98 万，占总户籍人口的 21.18%；65 岁及以上人口 210.18 万，占比也达到 14.64%。

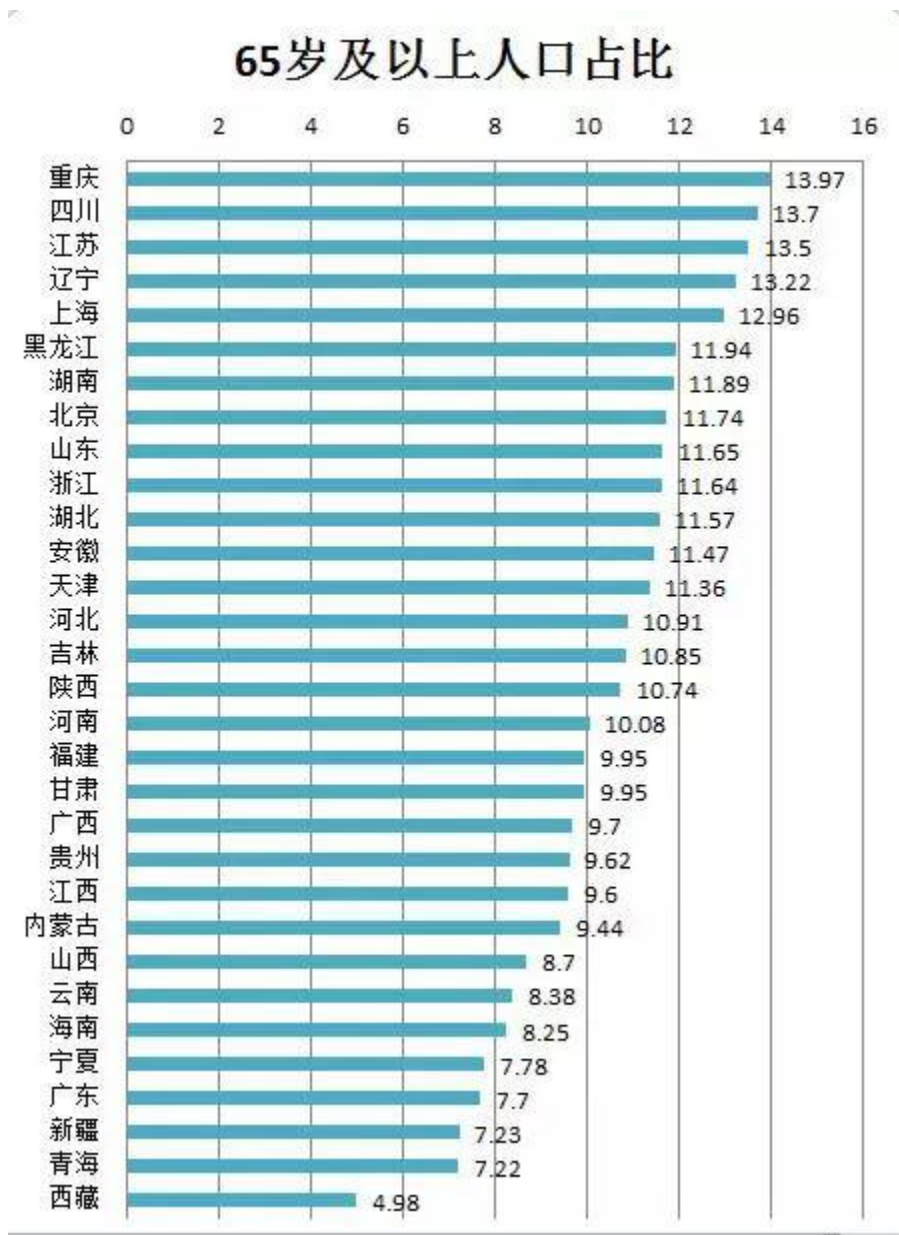
当然与辽宁不同，江苏是重要的人口流入地，成都作为省会城市，也吸纳了很多周边地区的务工人员。对二者来说，相对于按户籍人口统计，按常住人口无疑更加客观，这也说明老龄化受人口流动的巨大影响。

那么，辽宁、江苏之外的其他地区呢？

为了方便对比，西部君对各地的老年人口进行了梳理。因为统计口径差别很大，有些是户籍口径，有些是常住人口口径，还有地区数据缺失，所以西部君以中国统计年鉴中的抽样调查为依据，数据年份是 2016 年，数据未必精确，但同样有足够的参照性。

1.重庆、四川，老龄化不容小觑

先来看一张 65 岁及以上老人的占比排名。



2016 年的抽样数据显示，各地区的老龄化程度，至少可以分为 6 挡。

第一档以上海为界，还包括重庆、四川、江苏、辽宁。65 岁及以上老人占比在 13% 左右，逼近 14% 的深度老龄化水平；

第二档以天津为界，还包括黑龙江、湖南、北京、山东、浙江、湖北、安徽，占比全都超过 11%；

第三档是河北、吉林、陕西，占比接近 11%；

第四档以内蒙古为界，还包括河南、福建、甘肃、广西、贵州、江西，占比介于 9%—10%；

第五档以青海为界，还包括山西、云南、海南、宁夏、广东、新疆，占比在 7%、8% 左右，属于年轻化的地区；

第六档为西藏，65 岁及以上老人占比 4.98%。当然这和西藏的统计样本数最少有一定关系。

如果以分区域来看，可以发现不少有意思的地方。比如同样是东北地区，辽宁、黑龙江高居全国前列，但吉林却只排在 15 位，形成明显分化；发达的江浙沪包邮区，最低的浙江，65 岁及以上老人也

有 11.6%，三个地区全部进入全国前 10。

西部君所关注的西部，则成为落差最大的地区。重庆和四川高居前二，如果按照老龄化加速的趋势，2017 年、2018 年应该也达到了深度老龄化水平。

除了重庆四川，榜单上的下一个西部省份是陕西，已经排到了 16 位。甘肃、广西和贵州等都将近 20 名的水平，几大自治区如宁夏、新疆、青海、西藏等则处在垫底水平。

同样是沿海发达地区，江苏高居榜首，浙江跻身前十，福建也接近 10%，但广东 65 岁及以上人口却只有 7.7%，全国倒数。广东的特殊一方面与外来人口多有关，另一方面，像潮汕这种高生育率、多子女地区的存在，也降低了老年人口的占比。

2.江浙沪到了危险时刻

如果按照文首提到的标准，除了新疆，其他地区 65 岁及以上人口占比都超过了 7%，都进入了老龄化，部分地区正朝着深度老龄化迈进，可见中国的老龄化进程已不可逆转。

具体来看，除了东北之外，老龄化的程度与经济发展水平，并没有严格的对应关系。

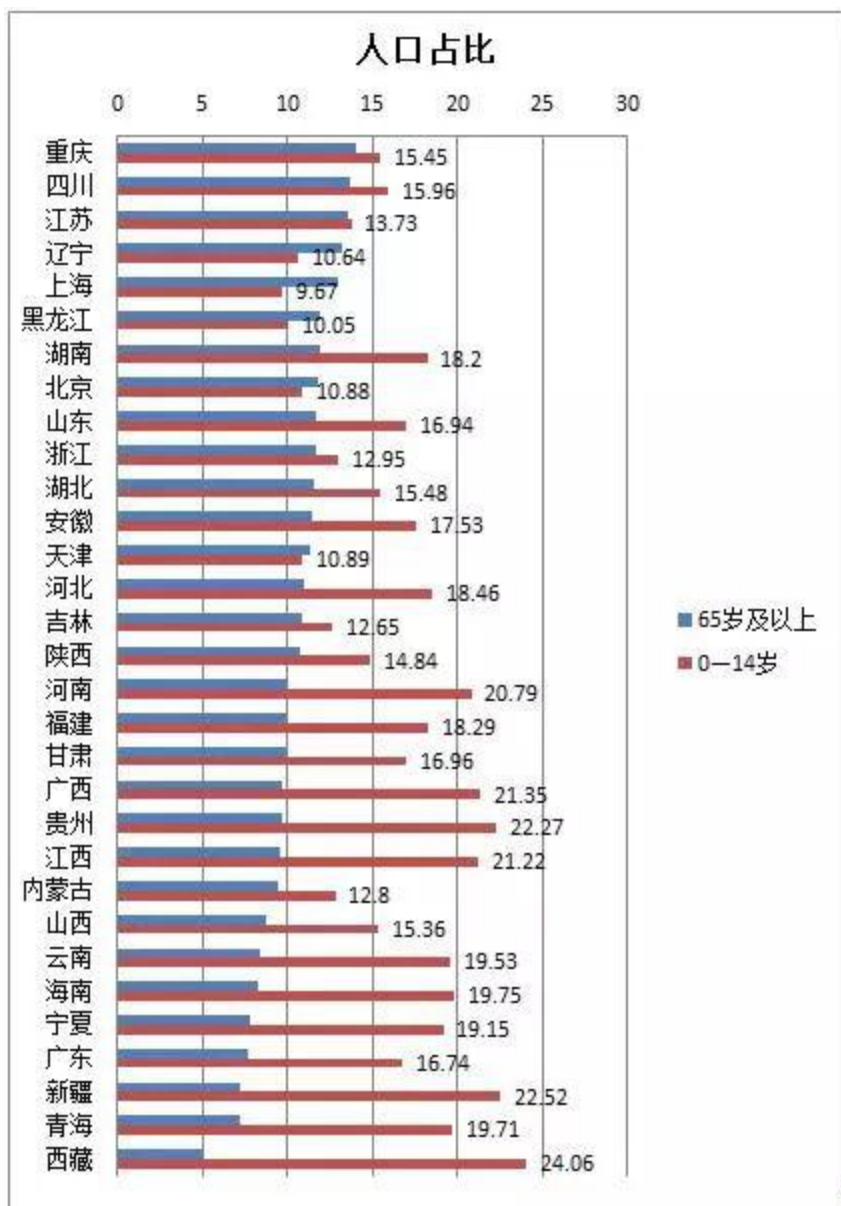
同样是经济发达地区，上海、北京与广东的老龄化程度截然不同。当然，像上海、北京这种人口净流入地区，虽然 65 岁及以上人口占比严重，但是老龄化形成的压力可能未必也很高。只要适当开放户籍，很快会有大把的年轻人前来就业。

比如如果除开外来人口，按照户籍口径，上海 60 岁及以上老年人口 483.60 万人，占总人口的 33.2%；65 岁及以上老年人口 317.67 万人，占总人口的 21.8%，远超辽宁。可见外来人口对于本地老龄化程度的改造。

人口的外流，还会将老龄化的压力放大。

1991-2015 年 25 年的统计显示，人口流出地区主要是四川、重庆、河南、安徽、贵州、广西、湖北和湖南八个地区，人口流动量占全国省际间流动人口的 80%。可见，四川和重庆的压力明显，虽然二者这两年出现人口回流，但是如果缺少对外来人口的强吸引力，老龄化的压力将越来越大。当然这也是壮大养老产业的契机。

在衡量老龄化对地方的影响时，除了要考虑人口流动的因素，其实还得看儿童（0—14 岁）占比。西部君也根据中国统计年鉴对全国进行了梳理：



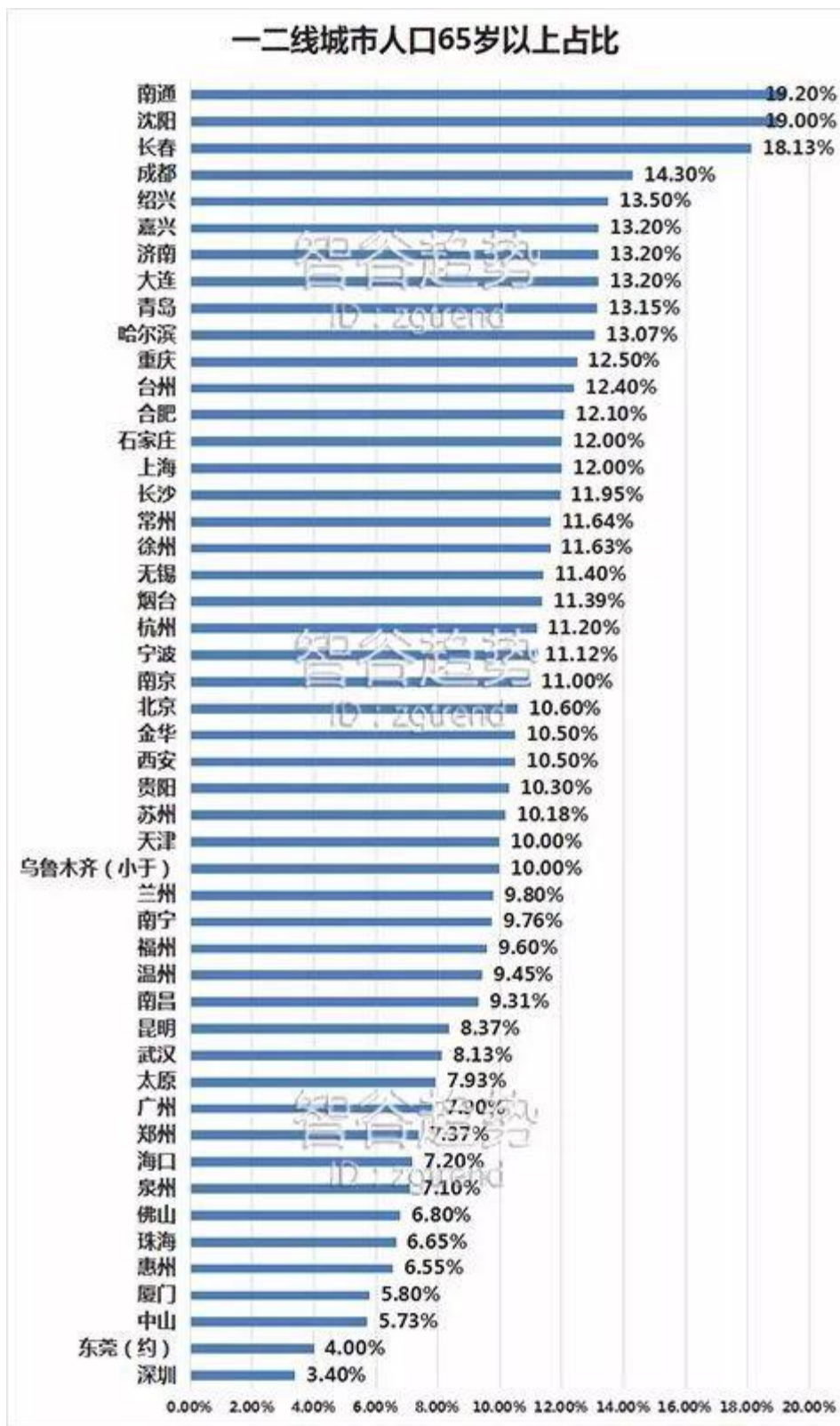
65 岁及以上人口占比排名较低的几个西部省份，比如贵州、云南、宁夏、新疆、青海、西藏，0—14 岁人口数量，占总人口比例都快达到 20%，在全国排名靠前。重庆和四川，儿童数量则整体不足。

这说明整个西部地区，除了川渝，老龄化的压力相对较小。像贵州和广西，作为重要的人口流出地，年轻人口外流，放大了儿童占比，两地都超过 21%。

儿童占比与 65 岁及以上老人占比越接近，意味着老龄化的压力越重。其中，儿童占比低于后者的地区有辽宁、上海、黑龙江、北京、天津。上海和北京，依旧与黑龙江和辽宁无法等同而论，前者人口吸引力摆在那里，后者却是实实在在的人口外流地。不过东北的人口危机倒是再次得到了证明。

江浙沪包邮区，老人占比高，儿童占比低，生育率低是重要原因，它说明老龄化比想象的要严重。虽然在当下三地是重要的人口流入地，但考虑到产业转移的加速，以及年轻劳动力的回流，可以说，江浙沪也到了危险的时刻。

3.深圳最年轻，珠三角城市群活力充沛



上面是各省的情况，具体城市之间呢？城市之间的排名会不会跟所在省的排名重合？我们再来看主要一二线城市的 65 岁及以上人口占比：

注意因为这是 2017 年的测算数据，而且不是按照统计年鉴的抽样调查测算而来，所以与上面的数据存在出入。

注意因为这是 2017 年的测算数据，而且不是按照统计年鉴的抽样调查测算而来，所以与上面的数据存在出入。

南通、沈阳、长春高居前三，遥遥领先其他城市，65 岁及以上人口远超 14% 的深度老龄化标准线。值得一提的是，成都虽然低一档，但是也超过了 14%，进入深度老龄化。

其中南通高达 19.2%，老龄化如此严重，跟计生执行严、生育率低有关，比如南通市的如东县是全国计生红旗县。

如果与上面的省份数据进行对比，可以发现二者之间还比较吻合。比如东北的省会城市沈阳和长春，成为代表性的老龄化地区，高居全国前三。

此外，65 岁及以上人口占比，四川高成都也高；浙江高，省内的绍兴和嘉兴也高，分别位居第 5 第 6；江苏高，省内的常州、徐州、无锡也不低。

如果以 7% 的老龄化标准来衡量，一二线城市中，只有佛山、珠海、惠州、厦门、中山、东莞、深圳等 7 个城市，还没有进入老龄化。尤其是深圳，在一线城市中，65 岁及以上老人占比只有 3.4%，同上海和北京形成截然区别，与其移民城市的年轻气质极为吻合。

上面提到的这几个城市，都是位于珠三角地区，相对于长三角的江浙沪包邮区的暮气，珠三角一带无疑显露出了更为年轻的气质，更小的老龄化压力，这也是很多研究者认为珠三角必将与长三角拉开差距的重要原因。

小结：

综合来看，东北，江浙沪包邮区，以及西部君所关注的川渝地区，老龄化的压力已经相当明显。对三大区而言，这种压力又会在各自的经济条件和结构下，被放大或者缩小。尤其对于东北地区，人口危机对应着产业衰退，老龄化的冲击，将会很大。

江浙沪包邮区因为其经济实力，对于老龄化的冲击，有比较强的抗压能力。但是考虑到产业转移的大背景，未来的养老负担依旧不可小觑。此外，值得一提的是，在部分省份收不抵支的压力下，随着养老金中央调剂制度的建立，包邮区将拿出一定的盈余来分给落后地区，这也会放大其老龄化压力。

至于四川和重庆，作为西部的龙头，在未来将会成为承接产业转移的主角，人口吸附力会得到一定强化，不过在与中部和东部的流动人口争夺中，优势依旧不可高估，必须尽快为正在到来的老龄化做充足准备。

（来源：和讯名家）

养老研究

五个村庄的老年协会建设实验

2017 年，四川省广元市利州区在金洞乡清河村、宝轮镇苟村、赤化镇冯家村和清江村、工农镇小塘村等五村实施福彩公益金爱老助老项目，资助五村加强协会建设，为农村留守老人提供了良好的服务，取得了一定的社会效益。

五村老人生存现状调查

一是青壮年外出务工十分普遍。五村外出务工人员均在 50% 以上，节假日回乡团聚。15% 以上村民在区内季节性务工，顺便照料家庭和老人。单纯靠种植业为生的家庭十分少见。

二是孝文化依然在人们心中占据重要位置，尊老爱老风气较浓厚。即使子女长期在外，也非常看重风评，对老人的生活照料也大多尽心尽力。子女长期不回家，对老人完全不管不问的情况极少。

三是安土重迁的思想依然浓厚，老人主动留守、空巢居多。上世纪六七十年代出生的村民把故乡当作根，平时外出打工，节日返乡。哪怕在外地城市买了房，养了娃，融入了居住地的生活，往往也不愿外迁户口，一样在乡修房，过节一定返乡。如果在老人生病时子女负责医疗费用和护理，平时给一部分生活费，节假日回乡看望，生活能自理的老人留在故乡就可以过得舒舒服服。这是一种主动留守、空巢。

四是宗族观念较强，对不孝行为形成压制。由于世代代居住在一起，一个村多是几大姓共居或互有亲缘关系。一家有子女不孝，往往辈分高、年纪大、有威望的乡贤会主动站出来，通过对子女进行教育、调解，形成舆论导向，整村的人都会对这些子女进行道义上的谴责来达到教育的目的。

五是老人大多数还在参加劳动。一方面是基于千百年来农民对土地的热爱，不愿土地荒芜，另一方面是想着为子女减轻负担，只要有劳动能力，老人大多在劳作。在调查中发现，个别 80 岁的老人依旧参加劳动。

六是邻里自发互助情形相当普遍。五村民风淳朴，存在着相互帮助、相互支持的习俗，因此子女外出务工，一般都将老人托付给有亲属关系的邻居照看。

五村老人养老问题及需求分析

根据调查走访和平时来信来访的情况看，农村老龄化情况的日益严重以及带来的一系列问题不容乐观，但是也没有一些调查文章说得那么悲观。养老问题主要表现在三个方面：

一是生活来源的问题。老人都有着“我养你小，你养我老”的传统思想，生活来源除新农保每人每月 75 元，部分老人还有低保金，重点优抚对象定补抚恤金、遗属补助金、高龄补贴等。大多数老人靠子女供养。假如子女在外打工不顺，无法提供养老所需的经济支持，老人虽老不能休，还要自耕自种养活自己。

二是就医和日常生活照料的问题。随着年龄的增长，老人不可避免会患上慢性疾病，如果子女不在身边，就只能陷入“看病无人陪、无人管”的境地。在调查中我们发现，四成以上老人患高血压，两成以上有颈椎病、腰椎病。老人们的体检意识普遍增强，农村看病就医的便利性也有所改善。低保户和重点优抚对象缴纳新农合资金由政府埋单，新农合报销也非常方便，低保户和重点优抚对象还可在定点医院享受“一站式”服务二次报销，报销后医疗费用还可由乡镇社事办向区民政局申请大病医疗救助。尤其是 2016 年起利州区实行建卡贫困户住院自付部分不高于 10% 的政策后，大多数老人就医不再困难。但失能和半失能老人及突发情况的老人的长期护理已成问题。

三是精神慰藉、情感需求缺乏的问题。对于深受传统思想观念影响的老人来说，恋家、爱家的心理依赖逐渐增加。如果子女长期在外打工，老人无人陪伴下较为空虚。老人长期缺乏关怀，情感上得不到慰藉，容易产生悲观情绪。

充分发挥基层老年协会的作用

在过去的一年中，五村老年协会在教育、文化娱乐、志愿者服务、社会综合治理等方面充分发挥作用，解决了留守老人的后顾之忧。

开展创建省级示范性基层老年协会活动，推进基层老年协会建设。一是健全机制，规范建设。本次爱老助老活动中，以基层老年协会建设为核心，对五村创建工作加强指导。把基层老年协会建设与基层党组织建设、和谐社区建设、新农村建设相结合，对照标准，进一步规划、规范基层老年协会建设。二是建设阵地，拓展服务。指导老年协会对日间照料中心、农村互助幸福院、村民活动中心、党员干部现代远程教育系统等实行监督管理，积极利用相应的设备开展活动，做到了基层老年协会有阵地，为老人提供多种免费或低收费服务。

因地制宜，开展特色工作。一是建立志愿者队伍，开展互助活动，保障高龄、留守、空巢老人紧

急救援和精神关怀。二是发动老干部、老党员、老教师等志愿者，主动作为，参与村居自治，开展综合治理、民间调解等工作，形成有特色的老有所为。三是购买必要设备，试行城镇社区老年大学与农村老年协会结对，开展老年教育共享，提升边远山村老人文娱活动和老年教育水平。四是开展乡土文化和红色文化抢救性保护工作。五是积极参与本村精准扶贫工作。

下一步，为充分发挥基层老年协会的作用，要坚持基层党组织对基层老年协会的 leadership，建立稳定的经费投入机制，进一步开展城镇与边远农村老年协会结对活动，带动农村老年协会活动开展的质量提升，为农村留守、空巢老人提供更好的服务。

（来源：陕西民政）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/52155>

失智老人连锁服务形态探索

随着养老服务的不断深化，对失智老年人的机构专业照料服务开始“浮出水面”。同时，在养老服务业蓬勃推进之际，各种形式的连锁养老服务进入人们的视线。那么如何发挥连锁养老在资源集中、效率高效、标准运行、人才优良、成本可控等方面的优势，为失智老人提供专业化的服务？上海佰仁公司率先创办了全国首家连锁失智照护机构，在创建连锁失智养老服务形态上，进行了有益的尝试。

运用连锁品牌，为失智老人带去福音

截至 2016 年底，我国 60 周岁及以上老年人口已达 2.3 亿多人，其中失智老人已超过 950 万人，位居世界第一位。

由于社会对老年失智症的认识不足，绝大多数失智老人只能以家庭照护为主。但由于在家庭中得不到专业照料，而社会上又缺乏收治的专业医疗养老机构，对他们的康复带来很大不利，生活质量每况愈下，并影响了整个家庭的和谐。

专业的连锁失智养老照护服务机构的开设，在失智连锁照护的标准化设施创建、规范化科学服务上进行了初步的探索，在连锁养老机构开展失智老人专业化照护方面积累了经验与教训。

发挥连锁优势，统一创建标准化设施

首先对所属养老机构进行全面评估，按照规范、人性等指标，统一对符合条件的十多家失智老人照护区进行改建，使之更具有服务的针对性与有效性。

一是设立“家庭化”的居住单元。对原来长廊式“集体”化的形式，进行重新设计改建。按照“家”的氛围，形成单元式的居住模式。每间 2 人，每 8-10 位老人形成一个居住单元，每个单元配备一个公共客厅，使失智老人无须待在床边，白天可在客厅内休闲娱乐，还可与前来探望的亲属闲谈交流。让他们在去机构化的单元里，悠闲生活，逐渐康复。

二是构筑“共享式”的公共空间。为使失智老人照料区域居家的味道更加浓郁，在共享空间里设置了就餐活动区、起居客厅区、备餐料理区，缩小入住老人家庭与机构的距离，让入住老人以最短时间有效接纳并融入机构生活，增强其归属感。

三是形成色彩鲜明的环境氛围。根据失智患者对色彩不敏感的特点，在改建中，对失智区域的主要活动区域，设计了以黄绿橙三色为主的色彩，通过鲜明的色彩，适当刺激他们的感观系统，增强他们对事物的辨别力，更好地感受身边的环境，从而感知生活的生机与活力，帮助他们尽快与现实重新对接，延缓记忆力的进一步丧失。

四是建立适合“漫游”的公共走道（花园）。为顺应失智老人的“漫游”习性，失智区域内的走

道设计，引入了不同节点元素，丰富了空间层次，让走道变得不再无趣。同时在室外建立“失智花园”，让失智老人感受自然与阳光，调整节奏，舒缓压力，稳定情绪。

突出连锁特色，规范实施制度化运行

统一标准的硬件设施创建完成后，通过学习国内外同行的先进经验，结合本土失智照护实际，制定了40多项职责、表单等一整套工作制度，规范各项工作有序运行。

一是形成了不同等级的评估系统。运用了失智简易智力量表（MMSE）与日常生活活动能力（ADL）量表等方法，开展对个人生活情况、家庭生活史、跌倒、噎食等评估，形成“五维度评估”体系，最终按老人的失智程度，评定为六种不同的照护等级，实施个案照护法，提升了失智护理质量。

二是创立综合性服务工具包。通过对护理个案，特殊医疗、活动、餐饮等实践工作总结，在不断累积照护实践的基础上，形成了包括个性化照料、康复活动、营养膳食、专业医疗保障等在内、简明实用的服务工具包，供各失智照护专区在护理服务中使用。

三是开展娱乐康复疗法照护活动。在对失智老人的照护中，努力倡导非束缚限制、非单纯药物疗法，采用作业疗法、音乐疗法，辅助怀旧记忆、角色扮演、动手动脑及娱乐康复等多种形式，以良性温和的感官刺激，鼓励、引导失智老人在愉悦的气氛中度过每一天，持续保持体能与智能水平。

四是实施因人而异的个性化照护。针对不同老人的生活经历、习惯、喜好、难忘事件等，建立个人档案，设置放有老人私有物品、照片等物的“记忆盒子”，用以模拟、重现过去场景，通过潜移默化的缅怀训练，使失智老人借此沟通感情，达到情绪的认同与安全。同时还鼓励失智老人去结识、结交志趣相投的老伙伴，体现人文关怀的理念。

优化连锁资源，不断创新体系化机制

为使连锁失智养老服务不断提高完善，进一步扩大照护范围，拓展照护专区，提升照护水平，努力形成连锁失智照护服务体系。

一是建设标准规范的服务质量支撑体系。根据失智老人的特点，对照连锁服务的每一个流程开展精细化管理，加快推进服务标准化，以解决连锁服务中不同服务对象、不同机构、不同地域之间服务质量难以同步提升的状况，实现连锁化服务资源的统一规划、统一配置、统一实施。

二是构建人才与专业能力的培训发展体系。失智照护专业连锁服务，对人才的要求更高，通过专业复合型人才的培养，搭建吸引人才、培养人才、成就人才的平台，汇聚更多管理服务人才，使失智连锁养老的核心服务不断优化强大，推进失智照护连锁养老更上层楼。

三是提升管理创新的专业保障运行体系。为不断深化失智照护连锁养老服务内涵，创造一个良好的发展环境，在市场策划、设计工程、信息管理、招标采购、财务金融、法律保障等方面，形成有效的专业保障运行体系，确保失智连锁养老优先发展，不断提升管理创新水平，形成佰仁养老服务品牌，更好地为失智老人造福。

（来源：陕西民政）

社会组织参与农村空巢老人养老服务的可选路径

养老不是政府的独角戏，社会组织作为社会治理的多元主体之一，是协同政府提供公共服务的主要社会力量。因此，社会组织应多角度、多层次、全方位地参与到供给农村空巢老人的养老服务之中。

发挥中介作用。独立的社会组织具有中介性，发挥着上情下达和下情上达的作用，能够有效缩短政府和民众之间的距离，是连接政府与社会民众的桥梁与纽带。一些公益性社会组织或科研性社会组织作为第三方机构，往往可以通过实地的调研和走访直接接触到最基层群众，因此也是最了解农村空巢老人养老状况与需求的群体，他们一方面可以深入农村、深入群众当中，既将国家对农村空巢老人的养老政策准确细致地传达给受益者，又能做好国家政策的解释工作，使百姓能够准确理解国家养老制度与政策的具体要求；另一方面，社会组织也可以将老人的养老现状与迫切需求及时反映到相关政府部门，或者将相关的研究成果以决策咨询的形式提供给政府部门，为政府定政策、作决策提供可靠依据。

参与政府购买。由于社会组织能以国家一时无暇做到的方式动员社会资源，分流国家的一部分职能，协同政府做好公共服务，所以政府向社会组织购买公共服务是当前世界各国政府创新和完善公共服务提供方式所普遍采用的模式。在协同政府参与供给农村空巢老人养老服务方面，政府根据社会组织提供服务的广度和深度，制定合理的竞争机制，通过合同、委托、承包等方式向有资质的社会组织购买农村空巢老人养老服务，如建立养老机构、兴建文体设施等。社会组织通过积极参与这些由政府购买的服务，既能够发挥自身协同政府提供公共服务的职能，又能够切实解决农村空巢老人的养老难题，同时也能够不断实现内涵式发展，提升自身能力，增强自治性。这是一个能够实现三赢局面的有效模式。

参与志愿服务。志愿性、独立性和公益性是社会组织的必备特征。在城市化进程中，许多不计报酬、无私奉献的志愿者和社会工作者以社会组织这种自组织的群体连接形式，自觉肩负起地方政府的一部分职能，深入农村为空巢老人直接提供服务。如由教师、医生、护士、法律援助人士等人员组成的公益类社会组织，定期为农村空巢老人提供文化培训、免费体检、健康护理、心理辅导及疏解、政策咨询与法律疑难纠纷问题解答、维护权益等志愿服务，有的志愿者可以直接进入当地养老机构当中提供服务。通过形式多样的志愿服务，切实把农村空巢老人的迫切需要与志愿者的服务有效对接起来。当前，各类志愿性社会组织急需明确自身的差异化职能，建立制度化、规范化的运作机制，精选志愿者人员条件、提高志愿者人员素质、稳定志愿者队伍，做好与政府部门的沟通工作，保证志愿服务工作的精细化、常态化，持续性和感召力。

做好资源动员。一般来讲，民众通过一起参加一个关涉自身利益的社会组织，可以发展互助合作精神，发展自下而上以人为中心的管理方式，培育社会所需要的社会资本。社会组织为民众提供了一种横向的、水平型的参与网络，人们之间面对面接触，相互信任与合作，共同关心公共事务，这有助于形成制度所需要的民众品质。一些农村的内生性社会组织如老年人之间形成的互助养老组织通过在自身内部培育互助合作的社会资本，从而逐渐改变农村人与人之间物化、陌生化和疏离化的现状，重建农村社会资本，一方面可以身体力行地做好典型示范，以小见大、以点带面，带动整个农村形成互助合作的良好风尚；另一方面可以充分挖掘农村原本熟人社会中淳朴的互帮互助的乡土民风资源，倡导邻里之间、宗族内部的相互关爱与互相合作，形成全体村民共同关爱空巢老人的局面。有的文化类社会组织可以致力于宣传中国传统的孝文化，并逐渐使之深入人心；有的基金类社会组织可以专注于资金筹措，重点解决空巢老人经济穷困的难题。

辅助基层自治组织和党组织。农村基层自治组织即村委会在服务空巢老人方面往往“心有余而力不足”，而成熟的社会组织尤其是一些以乡村精英为核心力量组成的农村新型社会组织，能够配合村委会和农村基层党组织为空巢老人提供服务，既能解决政府纵向治理能力有限的问题，又能弥补基层自治性组织横向治理能力缺失的不足。如可以协助村委会发展农村集体经济，壮大农村物质力量，为服务空巢老人积蓄物质基础；可以充分利用农村闲置的房产、学校等资源，为空巢老人居多且居住相对集中的区域建设老年活动站、互助性老年中心、空巢老人之家以及卫生室、多媒体室、文体活动室、阅览室等，改善空巢老人的健康状况和娱乐条件，加强空巢老人之间的交流互动，愉悦身心，解决空巢老人文化生活“荒漠化”的问题；在党组织和村委会的指导与动员下，一些农村社区互助社、慈善超市等社会组织可以针对某些农村空巢老人生活窘困的现状，积极开展慈善捐款、送温暖等互助活动，增强村集体的自我救济功能。

（来源：陕西民政）

养老类型

广东：广州番禺桥南街建成居家养老服务综合体

昨日中午 11 时许，广州番禺区桥南街陈涌村的长者饭堂里，77 岁的张阿姨准时来到这里扫二维码取饭，一份 12 元的午餐有蒸鱼、蒸蛋和青菜，她只花了 6 元。与一般的长者饭堂不同的是，这里既有饭堂，还有文娱区、休闲区、医疗区、康复区、住宿区，长者饭堂已变身居家养老服务综合体，既能看病，还能唱歌、跳舞、画画，上社区大学。这是 2018 年广州市养老大配餐服务提升工程第二次现场会上，参与人员看到的一幕。未来这种模式或将得到推广，广州市将鼓励有条件的社区卫生服务中心在社区居家养老服务平台设立医养结合工作站。桥南街居家养老服务中心位于陈涌市场 6 楼，长者饭堂就是其中一个模块。这里占地面积 2500 平方米，由某家养老服务中心承接运营。场地设置有文娱区、休闲区、厨房及用餐区、医疗区、康复区、住宿区等功能区域，引入陈涌社区卫生服务站及番禺区康园工疗站等资源，与家庭综合服务中心、日间托老中心等合并设置，聘请社工、医生、护士、康复师、养老护理员、厨师等专业人员，为长者提供助餐配餐、文娱康乐、医疗康复、日间托管等服务，打造社区服务综合体，建立全方位的服务体系。走进居家养老服务中心，一些老人正在扫二维码打饭，一些用完餐的老年人则在旁边的区域画画消遣。长者饭堂已变身居家养老服务综合体，既能看病，还能唱歌、跳舞、画画，上社区大学。如今村里 107 位 80 岁以上老人中，就有 106 位老人在此用餐，最高龄达百岁。

推出“1+1+1+N”：智能居家养老模式

桥南街居家养老服务中心为长者配置专属二维码，系统通过扫码准确定位配送服务，自运营以来，累计为长者配送 3.6 万份营养午餐。

“需要服务的长者先在微信平台上订餐，然后凭二维码直接扫码取餐，非常便捷。”桥南街相关负责人介绍。记者发现，在该中心还推出了多种餐食，除一般的餐品外，还有专门的高血压、高血糖套餐。该中心还推出“1+1+1+N”智能居家养老模式，利用“互联网+”技术，将 1 个智能可穿戴设备、1 个智能养老平台、1 个微信公众号联合起来，实现服务对象与家人、居家养老服务中心、社区等方面的互动，将医疗资源与养老资源相结合，为居家老年人提供 N 个政府或社会服务。

服务平台为辖区内有需求的长者提供家政服务、远程问诊、长者学堂、长者超市等服务项目，让长者足不出户就能享受专业服务。平台将服务对象的健康、安全监测数据等进行整合，实时、准确地掌握服务对象所处位置和健康状况，当服务对象发生意外并按键呼救时，系统会马上接收到求救信息和具体定位，让工作人员在最短时间内到达现场和提供援助。目前系统已完成 530 多次呼叫服务的有效处理。

全市长者饭堂已达 952 个

据悉，截至今年 5 月底，全市共建有长者饭堂 952 个，比 2016 年底增长 4 倍以上。今年 3 月以来，广州市养老大配餐服务启动了全面摸底调研工作，从摸底结果来看，广州市长者饭堂运营状况总体向好，餐食供应有序，就餐人数稳定，就餐长者普遍评价为较满意，但也发现总体发展不平衡、不充分等不足。

对此，市民政局、食药监局近期连续下发了优化提升方案、督查通报、监管指引等系列文件，各区、街镇高度重视、迅速行动、对症下药，抓落实、抓到位。此外，市民政局推进“互联网+大配餐”，在 17 条街道的 31 个长者饭堂试运行市居家养老服务信息平台助餐配餐服务功能和移动 APP，实现老年人刷社保卡就餐。市慈善会联合 13 家社会组织设立多个长者饭堂联合劝募项目并开展网络募捐，为大配餐服务持续发展再添保障。

（来源：大洋网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/52108>

居家养老“四进”服务，老人按需“点单”

今年，针对低保、低收入等经济困难和计生困难家庭中失能、独居或 80 岁以上高龄有需求的老人，朝阳区推出了居家养老“四进”服务，将餐桌、助浴、医疗、保洁等服务制作成“菜单”，老人按需“点单”，服务商送服务上门。

现场：整合资源制定服务“菜单”特殊老人可“点单”

今天上午，家住八里庄街道红庙北里的曹淑杰家里就特别热闹，保洁员杨建荣帮阿姨家打扫了卫生，社区医生小何帮老人量了血压、整理了过期药品，护工小王帮曹淑杰阿姨洗好了澡，一边理发一边等着同事送来的“外卖”午餐。

据悉，曹阿姨今年已经 89 岁了，患有帕金森症，平日里衣食住行都需要其他人帮助，她的老伴已经 91 岁高龄，虽然儿子、儿媳已经退休在家可以搭把手，但毕竟也都年过花甲，很多事情都显得力不从心。

“根据老人的情况，我们联系了辖区内的爱晚桑榆养老照料中心，根据老人的实际需求，为老人定制了服务‘套餐’：一周两次上门保洁，两次上门量血压、整理药品，一次上门帮助老人洗澡”。八里庄街道相关负责人介绍。“除了定制服务以外，我们也在老人家里安装了‘一键式’终端，老人有临时需求时，可以通过终端呼叫我们。”

该负责人告诉记者，通过评估，在八里庄街道，像曹淑杰阿姨这样需要照顾的特殊老人共有 125 人。今年初，街道梳理了养老服务的流程和内容，整合了地区 2 家医疗机构、1 家养老机构、5 家养老驿站和各类社会为老服务资源，制作成服务“菜单”供老人们“点单”并确定了服务时间，由服务商定时上门为老人送服务“外卖”。

据统计，目前八里庄街道已为地区老人开展“四进”服务 328 人次。

追访：全区陆续推广特殊老人居家养老“四进”服务

记者了解到，目前，这种“整合资源定‘菜单’，老人按需‘点单’”的“四进”服务形式正在朝阳区全区范围内陆续推广，半年来已累计服务 8207 人次。

提及此项服务，朝阳区民政局相关负责人告诉记者，“四进”服务针对的人群是朝阳区户籍且居住在朝阳区的低收入等经济困难和计生困难家庭中失能、独居或 80 岁以上高龄老人，对享受市级及以上劳动模范待遇人员、因公致残人员或见义勇为伤残人士等为社会作出突出贡献人员，以及计划生育特殊困难家庭老年人，给予优先保障。

“为了给老人们提供更加精准的服务，我们梳理了各个街乡的服务资源，按照助医、助浴、助洁、助餐四大项目制定了服务‘菜单’，并向所有符合条件的老人发放了告知书，老人可以根据自己的情况来选择服务内容。选定服务后，服务商会与老人签订服务协议，并按时送服务上门。”该负责人介绍。

“同时，我们也会对服务商的服务进行全程监管，每项服务结束后均由老人填写调查问卷并直接打分。对于老人投诉或不满意的服务机构，建立了退出机制。”该负责人说。

法制晚报·看法新闻原创作品拒绝任何形式删改，看法新闻保留追究法律责任的权利。

（来源：法制晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/52144>

推行医养结合，两江新区礼嘉养老院预计年底投用

推动高质量发展，创造高品质生活。记者从两江新区社会保障局获悉，两江新区首个医养一体化养老机构——礼嘉养老院或将年底投用。以礼嘉养老院为代表，两江新区正大力推行医养结合模式，升级养老服务，为群众提供更为安心、放心舒心的养老方式。

据统计，目前在两江新区直属 8 个街道范围内，户籍人口 25.6 万人，常住人口 35.4 万人。其中，60 岁以上户籍老年人口 4.3 万人，占户籍人口 16.8%；常住老年人 5.9 万人。养老服务需求较为迫切。

记者了解到，礼嘉养老院建设并投入运营后，将有床位数 360 张，其中养老床位 316 张，康复护理及临终关怀床位 44 张，辖区内养老事业的发展与人民群众对健康养老的升级需求将进一步得到满足。

另一家养老机构——宏善康享苑将在其院内筹建中医院，解决院内老年人的就医问题，推行一体化医养结合养老，预计明年可以建成使用。

据介绍，两江新区对现有所有符合条件的养老机构，都力促其推行医养一体化养老服务。对于不满足医养一体化条件的，促其引入医疗机构或与其建立紧密合作关系，开设医疗项目或开通绿色就医通道，深化医养结合。

记者了解到，目前养老机构深化医养结合工作正在新区广泛开展，如瑞金养老院与两江新区第一人民医院签订服务协议，定时到院内为老年人开展常规检查、义诊等，并针对入住老年人开辟了绿色就医通道等。

在两江新区，同步推进，同样受到重视的还有社区养老服务。据统计，目前两江新区已建成社区养老服务设施 20 个。相关负责人告诉记者，将在 2020 年，确保建成社区养老服务配套 30 个以上，实现全域社区养老服务全覆盖。

值得一提的是，在新建社区养老设施方面，两江新区也在深入推进医养结合，比如探索金山街道社区养老服务中心与社区卫生服务中心同地、同步建设，充分利用两个资源，有效发挥养医功效。

相关负责人告诉记者，两江新区还将不断完善居家养老服务，依托社区养老服务设施，提供多样化养老服务项目，切实让老年人感受到“养老就在身边”的优质养老服务。

（来源：华龙网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/52127>

农村养老不离村，幸福院里成乐园

近年来，随着农村越来越多的青壮年外出务工，留守的老人也越来越多。从 2014 年起，湖北省云梦县探索建立了一批农村幸福院，将农村有意愿的留守老人集中收入幸福院，实行专人照看、互助养老。

村集体建院，调动了社会“应对银发潮”的多方关切

云梦县 60 周岁以上老龄人口占人口总数的 17.2%，其中农村老人 7.9 万人，占老人总数的 78.6%。从调查的数据看，云梦县老龄人口呈逐年增多之势，因此，社会养老特别是农村留守老人的养老问题日益受到社会的关注。为切实解决农村留守老人养老无人照看问题，云梦县采取“实事求是、因村制宜，规模适度、功能完善、方便实用、安全卫生”的原则，在那些经济基础较好，老人需求较多的村，统一规划建设面积不小于 120 平方米，床位不少于 5 张的农村互助养老幸福院。幸福院设“五室一厨”，方便老人吃、住、娱乐、医疗等，其建设资金实行民政补贴一点、乡镇配套一点、村级能人贡献一点的办法，先后投资 420 多万元，下拨建设补助资金和运营资金 135 万元，建成了 15 家，目前投入运营的有 10 家，日服务老人达 260 余人次。

农村幸福院的建设有力拓宽了养老渠道：一是建幸福院，弥补了公办养老力量的不足，有效缓解了农村“留守老人无人照看”的问题。云梦县公办养老机构目前只有 1 所县办和 11 所乡镇办养老院，设床位 2500 张，只能勉强接收城市“三无”、农村孤寡老人。农村幸福院为解决本村留守老人养老提供了帮助。二是因村设院，平衡了村级之间养老的不平衡。幸福院是以村为单位建设的，有的村人口基数大，外出能人多，经济底子厚，村民养老需求多，民政部门根据实际可以引导建立容量大一点的养老院；有的村人口基数小，老人数量少，可以将幸福院设计小一点，满足本村老人养老需求就行。三是搭建了敬老平台，充分调动了村民孝亲敬老的积极性。幸福院的院民和管理者都是本村人，村里的成功人士更愿意捐款捐物。

家门口养老，破解了老人“故土难离”的思想纠结

人上了年纪，都有一种恋旧情结。对于一些留守老人，哪怕子女出钱把他们送到乡镇福利院，因为离家较远，他们也不愿意去。农村幸福院建在本村，实现在“家门口”养老，满足了许多人的心理需求。

一是离家不离村，老人可以随时回家看看。幸福院建在村里，老人们吃、住、娱乐在养老院，茶余饭后随时可以回家走一走、看一看，不会因为路途远而走失。

二是家门口养老，子女回家看望老人更方便。留守老人的子女往往难得回家，即使回家也是“来也匆匆、去也匆匆”，在家门口养老，子女们回家就能很方便地看望老人，接老人回家叙旧、吃饭，满足老人思儿之苦和子女孝敬之情。

三是村内养老，老人们更容易和谐相处。同村老人相处在一起，彼此知根知底，回忆的话题多，共同语言多，感情深厚，有什么误会，通过与对方子女解释、通过彼此都熟悉的第三方调解，可以很容易化解，相互之间能和睦相处。

生活中互助，解决了父母“老有照看”的后顾之忧

子女在外打工，在敬老养老问题上一般都愿意出钱，但没有时间和精力在老人膝下尽孝。把父母送到幸福院，彼此都是一个村的人，相互之间能有个照应。

一是为老人日常生活困难提供了及时帮助。俗话说远亲不如近邻，老人在幸福院遇到困难最能提供帮助的是身边人，大家乡里乡亲的，有什么不便相互搭一把手，及时帮衬一下，困难就迎刃而解。

二是传承了中华民族尊老、敬老、爱老的良好风尚。幸福院里年轻的照顾年老的，身体硬朗的照顾行动不便的，让身边的人有“样”学样；子女回家看望父母，看望勤的、贴心的，能带动敬老不够的，让全村外出青壮年相互比着孝敬父母。

三是为外出打工子女解除了父母无人照养的后顾之忧。一些子女迫于生计，到离家较远的城市打工，但因父母年龄较大，心里往往放心不下，农村幸福院有专人为老人提供生活照料，老人们之间也相互帮助，让子女能安心在外打工。

四是融洽了党群、干群关系，助推了社会发展。政府为外出打工人员分忧，将农村留守老人集中到幸福院养老，老人开心，子女放心，政府安心，群众欢心，密切了党群、干群关系。

（来源：中国社会报）

“田立禾养老中心”亮相津门

2018 年 6 月 30 日，位于天津市东丽区的“田立和养老中心”正式亮相！当天，著名津派相声代表艺术家田立禾老先生亲临现场，为亮相活动揭开帷幕。

众所周知，中国人口老龄化问题十分严峻，60 周岁以上的老年人口已达 2.2 亿。天津市老龄化水平同样位居全国前列，市统计局统计，2010 年底 60 岁及以上老年人口达到 176 万人，占比总人口数约 18%；预计到 2020 年，天津市 60 岁以上户籍老年人口比例将达到 328.3 万人。如何为老年人提供舒适养老环境是全社会面临的重大难题。

基于这样的社会养老时代背景下，“田立和养老中心”应运而生，肩负使命，力求为天津城市养老事业做出一份贡献。

“田立和养老中心”坐落于东丽区大毕庄村，养老项目启动之处，已深受当地政府及村委会的重视及大力支持。

“田立和养老中心”区别于传统养老院的短期床位租赁，全力打造“居家式养老”理念，符合当下国情，使老人具有独立生活空间、私密空间，同时配备标准化服务，是集医疗配套，膳食营养配套，文化娱乐配套及综合服务配套为一体的高端养老服务社区。

老人在获得一份宁静的同时，也便于享受城市资源，邻近成熟生活社区，生活配套完备，距地铁六号线金钟街站仅 1.5 公里，利于家属亲人间的往来探望。

田立禾老先生师承相声宗师张寿臣先生，为广大相声爱好者奉献诸多经典名段，在天津艺术界享有极高声誉与影响力。

退休后的田立禾老先生更加体会到晚年养老生活的重要性，并心系天津养老事业多年，当前虽已 83 岁高龄，却仍希望为更多老人们的晚年生活做出一份贡献。

活动中，田老向我们表示：“目前天津市老年人养老环境并不理想，为了不拖累子女的生活，老人们只能尽量选择养老机构，但市面上的养老机构品质参差不齐。比如，我现在了解的一些市区国办养老机构床位不足，排队入院时间过长，只能满足很少部分老年人的需求，养老缺口十分严重。又比如，偏远郊区的民办养老机构配套设施过于缺乏、软硬件不足，忽视老年人之间的日常交流与沟通，不能与周边的医疗、公园、娱乐等配套设施建立友好联系。”

因此，在此次冠名前，田老身体力行，以真实严谨的态度对待，与家属亲临现场，进行全方位考察，通过“2 日试住”，切身体验养老中心的硬件住宿环境，及对外宣称一贯秉承的膳食、文娱、医疗服务多重体系。最终，在试住考察无误后，确定携手麟峰养老共建“田立禾养老中心”，致力打造优质养老平台，始终贯彻“快乐养老”的服务理念，为所有的老年人营造一个健康快乐的晚年生活。

（来源：天津北方网）

养老产业

2018 长三角养老金融论坛举行

日前，第十二届上海金融服务实体经济洽谈会——2018 长三角养老金融论坛举行。中国太保集团总裁贺青在致辞中指出，养老金融产业是金融服务实体经济、服务社会民生的重要一环，也是建设长三角金融集聚生态圈不可或缺的重要组成部分。下一阶段，中国太保将主动融入长三角一体化进程和养老金融产业创新实践，不断推动长三角养老金融集聚生态圈建设，让更高质量一体化发展成果惠及广大百姓。

论坛现场，与会嘉宾围绕“长三角养老金融合作深化”“长三角金融开放”“养老金融‘区域同城’效应”“长三角养老金融联动发展的机遇和挑战”和“长三角养老服务生态圈构建中的‘竞’与‘合’”等话题展开热烈研讨，积极探索长三角一体化与养老金融蓬勃发展之间新的市场机遇和发展思路。

近年来，长三角一体化发展已进入全面提升的新阶段。与此同时，随着人口老龄化的加剧以及国家养老保障制度改革的深入推进，养老金融事业的发展也正在吸引全社会越来越多的目光，成为金融领域中蓬勃兴起的重要子领域之一。在这一背景下举办本次论坛，不仅为长三角养老金融一体化发展提供了思想碰撞的平台，也为更为深入地贯彻中央关于长三角地区一体化发展的重要指示精神开拓了新的视野。

（来源：中证网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/52139>

养老访谈

人大教授：老年流动人口近年大幅增加，建议“隔代照料”纳入婴幼儿托育服务体系

照顾晚辈、养老与就业构成老人流动的三大原因，其中，照顾晚辈的比例高达 43%，为与子女团聚或自行异地养老的比例为 25%，因务工经商而流动的比例占 23%。夏日的午后，北京南四环一居民住宅楼的大堂内，一群 60 岁左右的老人，手里抱着，或用婴儿车推着孩子，操着不同的口音和方言，交流着照顾孙辈的日常。这一远离家乡的特殊群体，被称为老年流动人口。不仅北京，在上海，像这样的流动老人，也越来越多。近日，上海市统计局公布的数据显示，2017 年，上海 65 岁及以上外来老年人口总量达到 30.72 万人，比上年增加 7.97 万人，增长率高达 35.0%。上海市统计局分析，增长受在沪工作的外来常住人口长期定居，以及外来老人来沪为新上海户籍人口子女照料孩子等因素的影响。对此，中国人民大学人口与发展研究中心教授杨菊华认为，照顾孙辈，是老年人口流动的重要原因。隔代照料为社会带来了价值，有助于消解生育对工作的负面影响，是促进二孩生育的重要砝码。但是，目前社会对流动老年人口普遍缺乏关注，对老人隔代照料的價值尚未得到足够的认同，老人因照料孙辈产生的身心压力问题也并未得到充分的重视。杨菊华建议，将“隔代照料”纳入婴幼儿托育服务体系，并出台配套政策支持。

照料孙辈成老年人流动最大原因

《21 世纪》：老年人口缘何流动？照料孙辈在其流动因素中占据多大比例？

杨菊华：原国家卫生计生委流动人口司曾发布《中国流动人口发展报告 2016》。数据显示，2015 年中国流动人口总量达 2.47 亿，而流动老人占流动人口总量的 7.2%，年龄中位数为 64 岁，约有八成低于 70 岁。照顾晚辈、养老与就业构成老人流动的三大原因，其中，照顾晚辈的比例高达 43%，为与子女团聚或自行异地养老的比例为 25%，因务工经商而流动的比例占 23%。我自己调研和研究的数据显示，随迁、务工和照料，是老年人流动的前三大流动原因，在随迁老年人中，也有一部分在照顾孙辈。总之，照料孙辈是老人流动的重要目的。

《21 世纪》：流动老年人口加速流入城市是否会加剧城市的“衰老”？

杨菊华：事实上，城市的老龄化水平总体是低于农村的。但若按户籍来看，城市的老龄化一定是高于农村的，老龄化主要的原因一是出生人口少，二是人口寿命更长，城市是符合这两个特征的。

但我国的情况不太一样，我国有大规模的人口流动，流到城市里的人大部分是年轻人，至少在过去主要是以年轻人为主，老年流动人口这些年确实有大幅度增长，但总体来讲占流动人口的比重不是最高的，因此年轻人的流入降低了城市地区的老龄化水平。

《21 世纪》：为照顾孙辈而流动的老年人口在未来几年是否会继续增加？

杨菊华：对，这是我的一个基本判断，这与我们的生育政策密切相关。“全面两孩”政策放开后，生二孩的家庭，很多都是家里有人照顾的，其中包括祖辈提供照顾。2017 年我国出生人口比 2016 年还少，主要原因是一孩出生数量下降较多。

年轻人的生育观念发生了很大的变化，也有很多人是想生而不敢生。政策虽然放宽了，但很多人担心孩子生下来没人照管，再加上现如今养育孩子的经济成本、时间成本很高，许多职业女性难以取舍。不过，如果家庭能提供支持，即祖辈能够提供隔代照料，会减轻年轻夫妻的压力，特别是时间上的压力。因此隔代照料在很大程度上促使了老年人口的流动。

值得注意的是，老年流动人口主要有两种情况，第一种是在地变老，即年轻的时候到城市来，长期工作了很多年，现如今慢慢变老。改革开放 40 年，刚好有一批人符合这种情况；另外一种是因为随迁、隔代照料和养老，是老了以后再来的，这两种情况都占较高比重。

城市医疗面临压力

《21 世纪》：老年流动人口的增加，是否会给城市的医疗和基础设施带来压力和挑战？如何解决这些问题？

杨菊华：这对城市来讲一定是一个很大的挑战。年轻人来到大城市是为了追求更好的教育资源和就业机会，而部分老年人追求的是养老，尤其是医疗卫生方面的资源。诸如北京上海这些一线城市的优质资源，本身就是供不应求的。老年人如果跟着子女在城市，就会对流入城市的医疗带来压力，这也是个不可避免的问题，但不能因此而拒绝老年人口的流入。

所以发展才是硬道理，尤其是社区医疗资源的发展。因为老年人很多需求是慢病管理方面的，所以国家目前在推动医疗资源下沉到基层。慢病的管理和防控，包括一些血压的问题，不必去三甲医院，可以在社区层面做好。因此基层卫生院或二级医院要尽快发展。目前我觉得发展不够好，有些老年人不爱去，有的社区卫生院的人是很少的。

探索“隔代照料”纳入公共服务体系

《21 世纪》：根据你的研究，老年流动人口在照顾孙辈的过程中，遇到了怎样的困难和问题？

杨菊华：主要问题有几点，一是照顾孩子带来的身体和心理上的劳累。“隔辈亲”可能导致老年人溺爱孙辈，凭经验行事，养有余而教不足。年轻人往往希望孩子更加独立，在育儿方面代际之间难

免发生冲突，一些老人也无法很好的处理婆媳问题。

二是有些老人告诉我，带第一个孩子是责任，再带第二个真的力不从心。老人也有自己的退休生活规划，把老人从熟悉、舒适的环境变成陌生、需要适应的环境，让他们重新建立社会关系网络，极为不易。

而且，老人若病倒，双薪子女家庭“两端”同时失守，会加重子女负担。同时，随着人口老龄化程度的加深，延迟退休政策的出台，部分年轻老人还要照顾他们的父辈，过去是中年人“两头沉”，现在低龄老人可能也是“两头沉”，隔代照料更难以继。

《21 世纪》：你认为该如何解决这些问题？

杨菊华：我的看法是，要探索符合国情的 3 岁以下托育服务体系及服务模式；在现阶段，在社会服务极其不足的情况下，将隔代照料纳入该体系中，这有助于补齐社会托育服务不足的短板，完善全面两孩政策的配套制度安排，实现“幼有所育”的发展目标。事实上，隔代照料符合我国国情。现代社会，婴幼儿抚育是一项重要的公共服务内容。但是，2017 年国务院妇儿工委和中国人民大学联合进行的四省市 0—3 岁托育需求调查结果表明，1 岁前婴幼儿入托比例为 1.82%，1—2 岁为 1.48%，2—3 岁为 7%；3 岁前有入托经历的仅占 4.29%，但有 48% 的家庭有此需求。重建托育服务体系需较长时间，在过渡阶段，将具有即时性和安全可靠性的隔代照料纳入服务体系，是补齐公共服务短板、破解婴幼儿照料难题的有效模式。中国女性就业率从 1990 年的 73% 降至 2016 年的 64%，一个重要因素是女性舍业从家。隔代照料有助于消解生育对工作的负面影响，推动育儿—工作平衡。从多方面完善隔代照料，需要相关政策的支持。首先，要为隔代照料“正名”，承认其社会价值。另外，可为隔代照料家庭提供灵活多样的补贴形式，在社区开展一些早教培训项目，提升老年人育教水平，缓解代际矛盾。婴幼儿照护是不间断的劳动，照料者难免身心俱疲，“喘息服务”也是亟需的。需要强调的是，隔代照料必须是祖辈的自愿选择，不应受到其他家庭成员的强制，形成道德枷锁。

（来源：21 世纪经济报道）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/526/aid/52123>

老年大学

婺城“文化养老”实现老有所乐

“谢谢老师！”喊出这句话的并不是学校里的学生，而是白龙桥老年大学的学员们。从去年年底开始，白龙桥老年大学创新开展以兴趣为主的小班制教学模式。今年三月，春季班共招收学员 153 名，而随着春季班的结课，秋季班的招生也列入日程。“上半年以兴趣为主的小班制教学非常受大家欢迎，截至目前，秋季班报名的学员已经有 200 多人了。”白龙桥老年大学的常务副校长包春女说。

据了解，白龙桥镇的老年大学已有十余年历史，依托金华市老年电大、金华市老年大学挂牌成立，以白龙桥镇及周边乡镇的广大老年人为教学服务对象，丰富老年人的精神生活，激发老年人的学习兴趣。

如今人口老龄化的不断加剧，给养老服务、医疗卫生、社会治理等方面都带来了许多压力。而随着物质生活的提高，老年人们在精神文化方面有了更多追求，“文化养老”作为新型养老观念悄然兴起。然而，就目前市、区两级老年大学的办学规模来看，供不应求。“许多人去报市老年大学都报不上，名额紧缺啊。”包春女说，“我们开办老年大学能满足周边乡镇老年人们的需求。”

目前，白龙桥老年大学采用大学大班制教学和小班制教学相结合的形式。大班制教学模式已经运作多年，一年四次邀请专家从十九大精神学习、养老、隔代教育等方面进行授课。“但是，这几年我

们发现大班制教学模式效果并不理想，老人们难得有机会齐聚一堂，聊起家常来学习的时间就少了。”包春女告诉记者。为了提高办学效果，进一步丰富老年人“文化养老”需求，白龙桥镇党委政府利用镇文化综合楼，以老年人的兴趣爱好为主，创新开办小班制教学。目前，老年大学内有舞蹈、二胡、声乐、书法等 4 个教室，每个教室配齐相关专业器材，基本满足教学需要。

6 月份开始，白龙桥老年大学开始秋季班招生，记者发现，此次招生不仅增加了越剧唱腔班和太极拳班，同时，在前期春季班教学的基础上，还将二胡班和舞蹈班分为提高班和基础班，满足了学员们的多样化需求。

记者从婺城区老干部局了解到，目前，除了白龙桥，琅琊、雅畈、蒋堂三镇也都有成立老年大学。“从教学模式上来看，白龙桥的老年大学教学模式更具创新性。”区老干部局相关负责人告诉记者，“接下来，我们也将积极探索符合婺城区实际情况的办学模式，进一步加大对各乡镇老年大学的办学扶持力度，不断提升乡镇老年大学办学水平。”

（来源：婺城新闻网）

湖北：武汉的老年大学 30 年低收费，鼓励社会资本注入

唱歌班一学期学费 80 元，最贵的钢琴班在 220 元至 280 元之间……30 多年来，武汉地区的老年大学一直低收费，学费也许连老师的课时费都不够。但低收费一直坚持着，刚开始是 50 元、60 元，后来是 70 元、80 元，现在大多数课程(如报名人数最多的唱歌班)在 80 元-100 元。市、区两级政府的财政拨款是武汉市区两级老年大学的主要经费来源，学费只是补充。

“独角戏”：现在老年大学几乎完全由政府出资办学

对老年大学最大的投入是场地。在武汉，市区两级老年大学的校舍全部是政府投入的，只有少数街道老年大学有社会参与，如武昌区老年大学水岸星城分校的场地是由福星惠誉地产提供的。今年三月，春季开学，汉阳区 5500 平米的新校区投入使用，比老校区增加了教学面积 2500 平米。此前，汉阳区政府从大桥局手中买下铁路技校，连同装修、添置教学设备，汉阳区政府对汉阳区老年大学新校区的投入超过 5000 万元。近五年来，东西湖、江汉、汉阳、洪山等区级老年大学新迁校址，办学条件改善，资金全部来源于政府。为解决武汉老年大学教学楼地基下沉，市发改委立了项，拨了专项资金。

除了校舍投入，市、区两级财政还每年给各老年大学拨付办学经费，金额各个区不相同。武汉地区的老年大学，由政府出资，属于政府办学。

功不可没：“老年志愿者”管理老年大学

政府出资办的老年大学是体制外的。长江日报记者调查发现，武汉地区的老年大学由政府出资兴办，除了武汉老年大学有 13 个编制外，其他老年大学大都处于“三无”状态：无机构、无编制、无目标考核。武汉地区的老年大学“老同志主抓”是鲜明的特点，管理老年大学的是一群老人。区级老年大学的校长一般由区委组织部正式下文，任命一位从区人大主任或政协主席(或付职)退下来的老同志担任，副校长一般是副处级以上行政机关或教育战线退休干部，工作人员有行政管理部门的干部，也有学校里退休的管理者。这些愿意从事老年教育事业，并有管理经验的退休干部，退休后在老年大学开始全新的工作，直到 70 岁才再次退休，离开工作岗位。武汉地区老年大学的管理队伍超级精干，以学期人次过万的几个区级老年大学为例：洪山区老年大学工作人员共 14 人，武昌区老年大学工作人员共 12 人，汉阳区老年大学工作人员共 14 人，江岸区老年大学算上电工也才 20 人。这些退休干部进入

老年大学工作后，报酬低，超负荷工作，称他们是老年志愿者一点也不为过。

武汉地区的老年大学教育白手起家，从零开始，办学质量始终走在全国老年教育的前列，这些老同志居功至伟。然而，当武汉社会老龄化加速、时代进步日渐迅猛，老年大学管理队伍是否需要输入新鲜血液、新的办学理念、新的管理方式，值得研究。

跃跃欲试：社会资本三种形式进入老年教育领域

老年大学是公益性单位，靠政府拨款经营办学，收费非常低廉。但政府拨款有限，只能维持学校运转，并没有太多资金去聘请更多更好的教师。那么，除政府之外的力量能不能办老年大学呢？

早在 2016 年 10 月，国务院办公厅就印发了《老年教育发展规划(2016-2020 年)》，提出鼓励教师和专业社工参与老年教育工作，拓宽经费投入渠道，形成政府、市场、社会组织和学习者等多主体分担和筹措经费的机制。目前武汉市政府并未给老年大学的开办设置门槛(当然也谈不上规范)，谁办都可以。但是，社会资本进入武汉老年教育领域的并不多。据了解，社会资本进入老年教育这一块的，武汉目前有三种形式：第一种是盛帆公益基金会直接捐款支持社区老年大学(南湖老年大学)办学；第二种是湖北科技之光大学生创业集团出资以文化养老角度介入，组织专家学者编写新时代老年大学系列教材；第三种以武汉生物工程学院永春里学院的游学养项目为代表(现在依旧停留在概念层面，至今未招生开班)。此外，各养老机构也在为入住养老院的老人们提供教育，如泰康楚园高端养老项目中有老年大学教育，侨亚集团也在机构养老设有老年大学，这些基本都成了为项目增色添彩的亮点，以老人自娱自乐为主。

武汉目前并没有一所社会资本兴办的传统意义上的老年大学。

刷新理念：快乐养老第一位，学习是第二位

湖北科技之光大学生创业集团董事长喻超是一只脚踏进老年教育领域的商人。针对全国老年大学缺乏统一教材、老师授课随意性大的问题，他正在投资请名家编写通俗易懂、适合老年大学的教材。

从编教材到印教材，形成老年大学教材产业，这只是喻超涉足老年大学教育的第一步。下一步，他要在位于蔡甸永安的集团创业总部开办一所教学面积达 6000 平米的老年大学，“收费像政府办的学校一样，维持低学费，但我不办政府办老年大学那样的普教班，我办研修院，是老年人更高层次追求和学习的场所。”喻超的老年大学，有学的，有吃的，有住的，还有旅游，这些都是与他现有产业对接的。“办老年大学是不赚钱的，我要通过这些衍生产品让老年大学学员拥抱健康拥抱快乐的同时，还能赚钱，让办学形成良性发展。”涉足老年大学教育领域，喻超最大的感受是：政府很支持，很欢迎，没有门槛。跟喻超持同样观点的位于湖南长沙的快乐老人报社，明知道办老年大学短期内不赚钱，但还是前期投资 2 亿元，2016 年 9 月办起了“快乐老人大学”。

快乐老人大学办公室主任唐炎林说，快乐老人大学与现有政府办的老年大学定位和理念都不太一样。快乐老人大学立足社区，专门开办社区老年大学，把老年大学送到老年人家门口，满足他们文化养老的需求。他特别强调：“快乐养老是第一位的，学习是第二位的。”截至 6 月底，快乐老人大学拓展了 20 多个校区，到今年年底预计将超过 40 个，每年翻一番。唐炎林主任介绍，快乐老人大学将通过线上校区和线下 1000 家校区，服务千万级老年会员，同时实现新媒体粉丝突破 1000 万，并通过“双千万工程”形成较完整的文化养老产业链。“单办老年大学可能不赚钱，但文化养老产业链是能赚钱的。”

(来源：长江日报)

健康管理

夏天“五凉”特伤身：老年人千万要避免！

酷暑让人大汗淋漓，只想在空调房里待着，吃点凉的。要注意，以下“五凉”特别伤身，应该避免。

一要少吃生冷寒凉食物。夏天，冰西瓜、冰牛奶、冰啤酒等冰凉的食品和饮料充斥着人们的生活。这些食物进入胃里，使胃里血管收缩、温度下降，细菌繁殖变快；同时，由于它们不易消化，增加胃的负担，进一步导致脾胃功能下降。当人吃下过多生冷的食物或饮料，身体需要动用更多阳气去包裹它们，使其温度升高，才能被消化吸收。长期如此，身体免疫力必然下降。

二是忌用凉水冲脚。脚底汗腺发达，夏天爱出汗，人们穿着凉鞋容易弄脏裸露的脚部。若回家就用凉水冲脚，会使汗腺骤然关闭；血管和神经受凉水刺激后，肢端末梢小血管容易收缩、痉挛，引发关节炎和风湿病等。需要洗脚时，建议打一盆温水泡泡脚。尤其女性经期不要用凉水冲脚，否则可能导致子宫及盆腔血液循环紊乱，诱发闭经、月经不调、痛经等不适。

三是避免晚上在室外乘凉太久。晚上阳气内收，应该回归本位。若在凉的地方待太久，内收的阳气减少，自然影响第二天阳气升发。长期失调，体质会下降。

四是洗完澡不能马上进空调房。洗完澡后，空调的风使皮肤表面残留的水加速蒸发，带走体表热量。中医认为“虚邪贼风，避之有时”，大汗淋漓或洗完热水澡后，皮肤毛孔打开，外邪更容易趁机长驱直入。有关节、肩膀、腰部旧患的患者，洗完澡空调一吹，会使老毛病复发或加重。

五是睡觉时电扇不能吹头部。电扇直接对着头颈部吹，头皮温度下降，脑部血流减少。有心脑血管疾病的老人，严重时可能诱发脑中风。有些人夏天睡一晚，早上起来脸就歪了。这是因为风扇对着单侧面部吹，局部受凉引发了面瘫。

（来源：人民网）

养老地产

社会老年化加快，龙湖发展养老应市而为

我国是世界上唯一一个老年人口超过一亿的国家，我国从 1999 年迈入人口老龄型社会以来，人口老龄化进程不断加快，2011 年底，60 岁以上老年人口已达 1.85 亿，是世界老年人口总量的 1/5，是亚洲老年人口的 1/2；2050 年前后，将达到 4.8 亿左右，超过总人口的三分之一，占届时世界老龄人口的四分之一，成为世界上人口老龄化程度最高的国家之一。

近年来我国 80 岁以上高龄老人以年均约 4.7% 的速度增长，明显快于 60 岁以上老年人口的增长速度。2011 年，中国 80 岁以上老年人已达 2000 万。与此同时，中国城乡老年空巢家庭超过 50%，部分大中城市老年空巢家庭达到 70%，随着第一代独生子女父母进入老年，老年空巢家庭将进一步增多。

孝文化缺失、家庭养老功能弱化

中国一直以儒家思想为主导，长期以来形成了“家庭养老”的传统模式，“养儿防老”、“父母在，不远游”、“百善孝为先”等都是孝道伦理在人们日常生活中的反映。现代社会中人们的时间资源和精力资源都格外宝贵，人们都在紧张地为生计而忙碌。尤其是一些年轻人，陷入了角色困境，即要同时扮演好成功人士的角色、合格父母的角色和孝顺子女的角色，往往是勉为其难，疲于应付。

龙湖以专业进军养老，势必为老人造颐养好环境

重庆新壹城养老公寓总面积 8000 余平方米，提供 150 余床位。同时，尽早推进养老、医疗保险等后顾之忧，重庆新壹城养老公寓毗邻市级医院，更与三甲医院合作，每天都有专家坐诊。再者，重庆新壹城养老公寓开展亲情牵手活动，鼓励志愿者群体，为老人提供精神慰藉和亲情抚慰，有效整合社会爱心资源，将护理员、志愿者、子女三方有机融合，逐步打造以“亲情服务”为基调，以“快乐养老”为目标的新型养老模式，让老人颐养天年。

重庆新壹城养老公寓位于城市商业区，与周边商业、社区高度融合形成“城市共生，持续照护”的服务特色。秉持“不远离、不脱离、不分离”的养老理念，满足长者日常生活照料、健康管理、文化娱乐等精彩养老生活需求，不远离城市核心生活圈、延续过往的美好生活。

（来源：乐居）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/559/aid/52150>

互动养老

旅居养老已经成为新方向！

人口老龄化、生育意愿低下、晚婚晚育建成风气……我国人口的问题正不断涌现，而随着老龄群体的日渐扩大，老年人的生活质素也日益得到重视。此前“医养结合”应运而生，医疗体系和养老体系不再完全独立，而是形成互相配合的新模式。2016 年 3 月，央视 CCTV4 中文国际频道《走遍中国》栏目播出了《旅居养老乐在途中》节目，这期节目记录了辽宁抚顺的老人在扬州旅居养老的过程。让人惊讶的是，当节目要结束时，大部分老人都选择了要在扬州再呆几天，还有一部分老人甚至表达了“来了不想走，走了还想来”的依依不舍之情。

“旅居养老”的好处

旅居养老其实比旅游更加适合中老年朋友，旅游大多是走马观花式地看一看，很难感受当地的风土人情，并且舟车劳顿，容易使人感到疲惫、辛苦。而旅居养老则更适合中老年朋友，不用赶时间，可以在一个城市停下来，看看风景、尝尝美食，半个月或者一个月的时间，还能结交到许多的好朋友！

耳闻不如一见，赏心悦目：常言说读万卷书不如行万里路。旅居能增长人的见识，毕竟电视上的风景不如身临其境，书本上的知识得来总觉浅。看景、玩景是截然不同的享受，看到美伦美奂的景色，了解各地各风土人情、文化艺术、饮食习惯，放飞心灵、开阔眼界！

亲近自然，放松心情：我们在自己的城市、圈子里生活了几十年，身边都是老环境、老景象、老熟人。偶尔不妨出去走走，给自己的生活一点新意。将一切大事小事、烦心事、家务事都抛在身后，只是尽情地亲近自然，享受山清水秀、鸟语花香，一览大好河山的壮丽景色！把心情放轻松，也能延年益寿哦。

有氧运动，健身健脑：旅居可锻炼体魄，增进健康。长线旅行是一项消耗较大的运动，无论是坐车、行走，还是爬山、逛景点都比一般的健身运动消耗体能。游览之时，精神振奋，烦恼、郁闷烟消云散，休息之时肌肉由紧张转为松弛，睡眠好，吃饭香，对身体健康有很好的促进作用。老有所乐提醒，在游览过程中，还能受到阳光的沐浴，从而增强体质，健康长寿。

品尝特色美食，一饱口福：各地自然气候、地理环境、人文历史都不同，因此，各地都有自己独特的小吃、特色菜肴。我们就能品尝到那些在家里根本吃不到的美食，人以食为天，在异国他乡一饱口福，美哉！

广结天下，结交新友：当代空巢留守老人与日聚增，多年甚至十几年两个老人对影向坐，面面相觑。如果许多老人结伴一起坐车、一块住宿、一同爬山、同桌吃饭，那一定是一翻笑语连连、其乐融融的景象。无论是与家人、志同道合的亲朋好友结伴而行，还是在旅游过程中，结识更多新朋友，共同度过美好的时光，都能使我们心情更加舒畅，有缘千里来相会！

为什么追求旅居养生养老？

一方面，随着我国城镇化进程的加快，城市空间环境已经被钢筋混凝土围合的刚性空间所替代，成为名副其实的水泥钢铁森林，这不仅改变了传统建筑围合的空间环境，也严重影响着老年人的传统生活心理，会让他们无所适从，非常怀念乡村的旅居风光，慢节奏的生活。另一方面，中国人口老龄化程度正在不断提高，老龄人口的增多也促使老龄市场消费的快速发展，尤其是现代人养生观念的形成。在旅游市场的未来几十年，养生养老市场将越来越火热。所以，旅居养老是老年人的理想生活，是他们的归宿，重在养心。而对于旅游市场，也是很有潜力的一块大蛋糕。

“旅居养老”注意事项

当然，中老年朋友“旅居养老”时也要多注意自身的健康和安全，才能好好享受旅居的过程哦。

- 1、理性制定计划，最好结伴而行，或者家人陪伴。
- 2、如果是跟旅行团一起的话，一定要慎重选团，保险不能少。
- 3、出行前准备工作要做足，了解天气，带上常备用药，穿柔软舒适的便鞋或运动鞋等。
- 4、不要参加剧烈活动的项目。
- 5、注意饮食卫生，休息和睡眠要充足。

（来源：快资讯）

 <http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/52141>

养老金融

税延养老资金可投五大类资产

记者4日独家获悉，银保监会近日下发关于印发《个人税收递延型商业养老保险资金运用管理暂行办法》的通知。《办法》将税延养老保险资金投资范围划分为流动性资产、固定收益类资产、权益类资产、不动产类资产和其他金融资产等五大类资产，鼓励税延养老保险资金投向符合国家战略和产业政策要求的领域。

《办法》要求，税延养老保险资金运用应遵循安全、审慎、长期、稳健原则，根据资金性质实行资产负债管理和全面风险管理，坚持市场化和专业化运作。

《办法》对税延养老保险资金运用在投资范围和比例、投资能力、投资管理、风险管理等方面作出明确规定。

在投资规范和比例方面，《办法》要求，一是不同税延养老保险产品应当设立单独的投资账户，按照“普通账户”和“独立账户”管理，对于 A 类和 B 类产品，保险公司应当采用普通账户的管理模式。对于 C 类产品，保险公司应当采用独立账户的管理模式。

二是保险公司应当合并计算税延养老保险普通账户与其他保险产品普通账户的投资比例，同时单独计算的税延养老保险普通账户的投资比例应当不高于大类资产监管比例上限和集中度风险监管比例上限。

三是在业务开展初期，税延养老保险普通账户投资运作不足 6 个月且投资资产规模合计不超过 5 亿元的，保险公司可以不单独计算税延养老保险普通账户的投资比例，根据税延养老保险资金的资产负债管理和大类资产配置策略的实际情况，中国银行保险监督管理委员会可以对所投资资产的分、品种以及相关比例等进行调整。

四是保险公司开展税延养老保险资金委托投资，投资管理人不得进行转委托。投资指引中应当明确包含“税延养老保险”字样，还应明确委托资金的投资目标、投资范围、投资比例、投资策略等。

在投资能力方面，《办法》称，首先，保险公司及其投资管理人应当根据宏观经济形势、税延养老保险业务特点、各类资产风险收益特征、公司长期发展规划和整体风险承受能力等决策依据，明确长期收益目标、长期业绩比较基准，制定资产战略配置规划。资产战略配置规划期限至少为三年，每年至少滚动评估一次。

其次，保险公司及其投资管理人应当根据税延养老保险产品的特点，制定并实施专门的资产配置策略，满足税延养老保险资金长期保值增值、控制下行风险的投资目标。配置策略包括债务导向型策略、目标日期策略、目标风险策略以及可持续支取策略等。

在风险管理上，《办法》明确，保险公司应当在 5 个工作日内及时向中国银行保险监督管理委员会报告以下重大事项：一是 A 类和 B 类产品的投资账户连续 3 个月投资收益率低于确定收益率或保底收益率，C 类产品的投资账户滚动 90 天内净值回撤超过 15%；二是账户不能给付正常保险产品转换的资金请求；三是重大 IT 及交易系统故障和重大操作风险等；四是其他重大违法违规事件、重大投资风险或重大操作风险事件。

（来源：中国证券报）

“以房养老”保险缘何遇冷？

把房子抵押给保险公司，住在家里，每月就可以领取不低的养老金……这样的老年生活听上去是不是很惬意？然而，这一被寄予厚望的养老新选择缘何遇冷？投保老人有什么感受？还需要哪些扶持政策？记者近日在北京、上海等试点地区进行了调查。

试点进展缓慢，4 年承保不足百户

北京的赵先生夫妇年逾古稀，老两口去年投保了幸福人寿的住房反向抵押养老保险产品，将自己 70 多平方米的房子做了抵押，每月可从保险公司领取养老金 1.7 万元，生活水平明显提高。这种俗称“以房养老”的住房反向抵押养老保险，是指拥有房屋完全产权的老年人，将其房产抵押给保险公司，但继续拥有房屋占有、使用、收益和经抵押权人同意的处置权，并按照约定条件领取养老金直至身故；老人身故后，保险公司获得抵押房产处置权，处置所得将优先用于偿付养老保险相关费用。

2014 年 7 月，原保监会在北京、上海、广州、武汉正式开展老年人住房反向抵押养老保险试点，试点截止时间为 2016 年 6 月 30 日。

2016年7月，原保监会决定将试点范围扩大至各直辖市、省会城市、计划单列市以及江苏省、浙江省、山东省、广东省的部分地级市，试点期间延长至2018年6月30日。

从试点情况来看，“以房养老”保险有效提高了参保老人的可支配收入。据上海保监局数据，截至今年6月底，上海参加住房反向抵押养老保险的签约客户共46户，领取养老保险金的有32户，每户月均领取养老金约12104元。但受多重因素制约，试点进展仍显缓慢。截至今年6月底，有多家保险公司获得了试点资格，但只有幸福人寿开展了业务，共有98户家庭139位老人完成承保手续。

老人有顾虑，保险公司也不太积极

记者调查了解到，虽然此项业务承保人数不多，但感兴趣的老人其实并不少。只是受传统养老观念、产权纠纷、相关配套政策尚需完善等因素影响，试点开展起来困难重重。“在中国‘养儿防老’的传统观念影响下，一些人难以接受‘以房养老’。”南开大学金融学院教授朱铭来说，很多老人也难以接受自己辛苦一辈子挣来的房子未来成为别人的。还有一些老人在房屋价值评估、投保后但中途能否顺利退保等方面有些顾虑。幸福人寿住房反向抵押养老保险项目负责人赵水龙说，幸福人寿会与投保人共同选择和委托一家具备国家一级资质的房地产评估机构进行房屋评估并出具评估报告；一般保险产品犹豫期15天，反向抵押养老保险的犹豫期为30天。客户可随时退保赎回房屋，终止保险合同，但要承担一定的手续费等。另有一些有“以房养老”意向的老人，因为房产所有权不完整或者子女反对等原因，没有完成承保手续。例如，上海的王老先生非常想参加“以房养老”，但妻子过世后，房子的部分产权归儿子所有，变成了不完全产权，儿子不同意老人将房子抵押给保险公司，因此陷入僵局。对保险公司来说，开展这项业务的积极性也不太高。一位保险公司高管坦言：“‘以房养老’保险属于保本微利型业务，需要不断向老人支付养老金，在老人过世后才能处置房产，对现金流有很高要求，因此保险公司积极性不高。”

政府和市场共同呵护，让更多老年人受益

“‘以房养老’为老年人提供了新的养老解决方案。”中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文说，满足了老年人希望居家养老、增加养老收入、长期终身领取养老金的三大核心需求。他认为，尽管“以房养老”保险在较长时间内会是一个小众产品，但它还是有市场的，空巢家庭等需要这样的产品，因此需要政府和市场共同呵护。业内人士表示，“以房养老”保险涉及房地产、金融、财税等领域，除传统保险业务需要应对的长寿风险和利率风险外，还增加了房地产市场波动风险、房产处置风险、法律风险等，特别是当前相关法律法规尚不健全，业务流程管理和风险管控难度较大，税收方面也缺少政策扶持。银保监会有关部门负责人说，将认真总结试点经验，加强与相关部委的沟通协调，推动完善配套政策，探索业务经营规律，逐步建立规范有序的住房反向抵押养老保险市场，鼓励更多保险公司参与，扩大和优化保险产品供给，让更多老年人受益。

专家建议，保险公司应完善养老产业链布局，探索通过引入长期护理保险与“以房养老”保险产品有效融合、发展康复医疗等，为老年人提供更全面、多层次的养老服务。

（来源：新华网）

社会保障

京、沪、辽、冀等级养老金调整，1.14 亿人将受益

2018 年已过半，经梳理发现，北京、上海、辽宁等多地已公布养老金调整方案，有地区增发的养老金已到账，退休人员养老金迎来普涨。下半年，随着其他地区养老金调整方案的公布和落地，养老金调整将全部发放到位，预计将有 1.14 亿名退休人员受益。目前已有哪些地区公布养老金调整方案，到底涨了多少钱？个人养老金的多少与哪些因素相关？我们一起来看看。

养老金涨 5% 左右，1.14 亿名退休人员受益

今年 3 月，人社部、财政部联合下发《关于 2018 年调整退休人员基本养老金的通知》，明确从 2018 年 1 月 1 日起，为 2017 年底前已按规定办理退休手续并按月领取基本养老金的企业和机关事业单位退休人员提高基本养老金水平，总体调整水平为 2017 年退休人员月人均基本养老金的 5% 左右。此次调整是国家继 2016 年、2017 年连续两年统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金以来，继续同步安排适当提高企业和机关事业单位退休人员养老金水平，进一步体现了机关事业单位和企业养老保险制度的“并轨”，预计将有 1.14 亿名退休人员受益。

多地公布养老金调整方案，养老金迎普涨

据悉，此次养老金的调整，继续统一采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的调整办法。

北京：企退人员养老金普涨 45 元后多缴多得

1、每人每月增加 45 元。

2、退休人员按缴费年限（含视同缴费年限，不含折算工龄，下同）调整基本养老金。缴费年限满 10 年及其以上的退休人员，缴费年限每满 1 年，每月增加 3 元；缴费年限不满 10 年的退休人员（不含建设征地农转工退休人员），每人每月增加 30 元；缴费年限不满 15 年的建设征地农转工退休人员，每人每月增加 45 元。

3、退休人员按下列绝对额调整基本养老金：按本通知规定调整基本养老金前，月养老金低于 3770 元的，每人每月增加 60 元；月养老金在 3770 元及以上，低于 5270 元的，每人每月增加 50 元；月养老金在 5270 元及以上的，每人每月增加 40 元。

此外，2017 年 12 月 31 日（含）前年满 65 周岁及其以上的退休人员，再按照下列标准增加基本养老金：年满 65 周岁不满 70 周岁的，每人每月增加 40 元；年满 70 周岁不满 75 周岁的，每人每月增加 50 元；年满 75 周岁不满 80 周岁的，每人每月增加 60 元；年满 80 周岁及其以上的，每人每月增加 70 元。缴费年限 30 年及以上的人员，每人每月增加 5 元。此次调整后，北京市养老金平均水平将提高到每月近 4000 元，预计 7 月底前发放到位。这也是北京连续第二十六次增加企业退休人员养老金。

上海：企业退休人员养老金每人定额增加 60 元

上海市从 2018 年 1 月起，对企业退休人员（含按规定纳入职保的原镇保按月领取养老金人员）、城乡居保领取养老金人员增加养老金，于 5 月 18 日发放到位。

具体办法为：

1、每人定额增加 60 元；

2、按本人职保缴费年限（含视同缴费年限）每满 1 年增加 2 元，不足 30 元的按 30 元计算；三是以本人 2017 年 12 月的基本养老金为基数增加 2.1%。

3、以本人 2017 年 12 月的基本养老金为基数增加 2.1%。

另外，为体现对高龄人员的关怀，今年继续对企业退休人员中 2017 年底男满 65 岁、女满 60 岁的高龄人员在以上三项的基础上再增加 20 元。

具体办法为：

1、每人定额增加 60 元；

2、综合缴费年限（含视同缴费年限）和平均养老金水平两项因素，按本人退休时职务（职级）对应的 2017 年 12 月同职务（职级）人员平均养老金为基数，挂钩增加 3.3%。

另外，今年继续对 2017 年底男满 65 岁、女满 60 岁的高龄人员在以上两项的基础上再增加 20 元。

青海：42 万余名退休人员直接受益

1、退休人员每人每月增加 30 元。

2、考虑青海省自然条件艰苦因素，按照退休人员退休所在地的艰苦边远地区二、三、四、五、六类的类别，每人每月再分别增加 10 元、15 元、30 元、55 元、90 元。

3、挂钩调整。企业和机关事业单位实行统一的调整办法。

一是与缴费年限挂钩，缴费年限 15 年及以下的，每人每月增加 45 元；15 年以上的，在增加 45 元的基础上，缴费每增加 1 年每人每月再增加 3 元；二是与养老金水平挂钩，退休人员按国家和该省统一规定正常计发的本人 2017 年 12 月基本养老金总额（含冬季取暖费补助，机关事业单位退休人员包括住房补贴、物业补贴项目）的 1.4% 调整增加，低于 24 元的按 24 元增加。

4、倾斜调整。对企业和机关事业单位年满 70 周岁以上的高龄退休人员倾斜，按 70-74、75-79、80 周岁及以上 3 个年龄段，每人每月分别再增加 20、40、60 元。

辽宁：大部分退休人员每人每月涨 50 元

1、定额调整

符合劳人险〔1983〕3 号文件规定的建国前参加工作的退休老工人，每人每月增加 65 元。

1949 年 1 月 1 日至 9 月 30 日参加工作的退休人员，每人每月增加 60 元。

1949 年 10 月 1 日至 1953 年 12 月 31 日参加工作的退休人员，每人每月增加 55 元。

1954 年 1 月 1 日后参加工作、2016 年 12 月 31 日前退休（职）人员和“五七家属工”，每人每月增加 50 元。

2017 年 1 月 1 日至 12 月 31 日退休（职）人员，每人每月增加 20 元。

2、挂钩调整

退休（职）人员符合国家、省规定的缴费年限（含视同缴费年限，不含特殊工种折算年限，下同）每满 1 年，每人每月增加基本养老金 1 元。其中缴费年限超过 15 年的部分，每满 1 年，每人每月再增加基本养老金 1 元。

退休（职）人员、五七家属工按照本人 2017 年 12 月领取的统筹内月基本养老金为基数，按 0.8% 的比例增加基本养老金。

此外，在定额调整和挂钩调整基础上，还有倾斜调整。

河北：上调基本养老金惠及 432 万退休人员

1、定额调整。退休人员每人每月增加 38 元，退职人员增加 20 元。

2、挂钩调整。退休退职人员按照本人缴费年限（含视同缴费年限）每年增加 1.5 元（不满一年按一年计算）；按照本人 2017 年 12 月按月发放的月基本养老金的 1.5% 再增加基本养老金。

3、倾斜调整。一是对高龄退休退职人员年龄 70 周岁至年满 74 周岁的，75 周岁至年满 79 周岁的，80 周岁以上分三个年龄段，分别增加 20、30、40 元。二是对艰苦边远地区退休退职人员继续按照艰苦边远地区类别增加养老金。三是企业退休退职人员本人缴费年限满 15 至满 25 年期间的增加 6 元；26 年以上的增加 12 元。四是企业退休军转干部本次调整后其基本养老金达不到当地（当年）企业退休人员平均养老金水平的，按照国家文件及我省有关规定补足到当地企业退休人员平均养老金水平。五是对 1998 年 9 月 30 日冀劳〔1998〕6 号文件实施前，企业因工 1-4 级完全丧失劳动能力退出工

作岗位退休并纳入养老保险基金支付养老金的人员，本次调整增资额达不到 138 元的补足到 138 元。

个人养老金多少与哪些因素相关？

每位参加养老保险的退休人员，都能领取基本养老金，但数额不尽相同。出现差异主要有以下原因：

- 1、工龄不同。一般来说，工龄越长，累计缴费年限就越长，养老金就越多。
- 2、工资不同。工资越高，缴费基数就越高，养老金就越多。
- 3、退休年龄不同。退休年龄越晚，缴纳的养老费用越多，养老金就越多。
- 4、各地社会平均工资不同。当地经济越发达，在职职工平均工资就越高，依次计发的养老金就越多。

（来源：工人日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/52116>

江苏明确养老保险长缴多得，缴费超 15 年每多 1 年增发 1%

江苏省人社厅、省财政厅 3 日转发人社部、财政部相关意见，并结合我省实际情况，明确城乡居民养老保险和企业职工养老保险一样建立缴费年限与待遇领取挂钩机制，鼓励多缴多得，长缴多得。

截至去年末，全省城乡居民基本养老保险参保人数 1279.57 万人，领取基础养老金人数 1058.63 万人，基础养老金最低标准为每人每月 135 元，比上年增加 10 元。

我省将根据城乡居民人均可支配收入和财力状况等因素，确定省基础养老金最低标准，地方根据实际提高基础养老金标准，对 65 周岁以上的参保城乡老年居民予以适当倾斜。探索与参保居民缴费水平相挂钩的个人账户奖励性基础养老金调整办法，对于连续缴费超过 15 年的参保人员，每超过 1 年，基础养老金可增发 1%。

建立城乡居民基本养老保险基础养老金正常调整机制。到 2020 年，城乡居民基本养老保险省定最低基础养老金标准按照每年不低于 8% 的幅度调整。逐步建立健全与居民收入、物价水平、财政能力等因素相关联的基础养老金正常调整机制。

在目前个人最低缴费标准每年 300 元的基础上，适时调整城乡居民养老保险最低缴费档次标准，逐步提高参保居民缴费水平。在提高最低缴费档次时，继续保留现行面向低收入人口和重残人员的 100 元缴费档次，切实减轻困难群体参加城乡居民基本养老保险负担。适时调整缴费补贴水平，对选择较高档次标准缴费的，适当增加缴费补贴金额，引导城乡居民主动选择高档次标准缴费。

（来源：新华日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/52104>

养老保险省内“只转关系不转钱”更换单位，休年假有折算方法

日前，扬州市 12333 电话咨询服务中心公布 6 月份社保热点话题。上月，12333 热线共受理市民来电 31820 个。服务评价满意度 99.9%，市民最为关心的是五险综合、信息查询、社会保障卡、医疗保险、养老保险等话题。

养老保险：省内“只转关系不转

“目前在扬州上班，想去高邮上班，医保和社保怎么迁移？如果去南京上班呢？钱可以转走吗？”市民小张一口气询问了多个关于社保迁移的问题。

市 12333 热线相关负责人解释说，参保人员返回户籍所在地就业参保或者男未满 50 周岁、女未满 40 周岁流动到非户籍所在地就业参保的，转移保险时携带身份证、养老保险手册/社会保障卡前往转出地（扬州）社保经办机构开具保险的参保缴费凭证，将该凭证携带至转入地的社保经办机构办理转移手续。

若男已满 50 周岁或女已满 40 周岁流动到非户籍所在地就业参保的，应在原参保地继续保留保险关系，同时在新的参保地建立临时社保的缴费账户，记录单位和个人全部缴费。

根据《关于进一步做好企业职工基本养老保险关系省内转移接续工作的通知》规定，自 2012 年 1 月 1 日起，参保人员省内跨地区流动办理基本养老保险关系转移时，只转移基本养老保险关系和个人账户档案，不再转移个人账户储存额和统筹基金。医保个人账户金额随之转移。

更换单位：休年假天数有折算方法

市民小刘 2014 年 9 月至 2018 年 2 月在一家单位工作，2018 年 4 月入职了一家新单位。他今年还没有休过年假。前段时间向新单位领导请年假，领导说小刘在本单位工作未满 1 年，不能请。小刘问：必须在本单位工作满 1 年才可以请年假吗？

市 12333 热线相关负责人解释说，《企业职工带薪年休假实施办法》第三条规定，职工连续工作满 12 个月以上的，享受带薪年休假。关于带薪年休假的享受条件《企业职工带薪年休假实施办法》第三条中的“职工连续工作满 12 个月以上”，既包括职工在同一用人单位连续工作满 12 个月以上的情形，也包括职工在不同用人单位连续工作满 12 个月以上的情形。

《职工带薪年休假条例》规定：职工累计工作已满 1 年不满 10 年的，年休假 5 天。根据《企业职工带薪年休假实施办法》第五条规定，职工新进用人单位且符合《企业职工带薪年休假实施办法》第三条规定的，当年度年休假天数，按照在本单位剩余日历天数折算确定，折算后不足 1 整天的部分不享受年休假。前款规定的折算方法为：（当年度在本单位剩余日历天数 ÷ 365 天）× 职工本人全年应当享受的年休假天数。

因小刘在 2014 年 9 月至 2018 年 2 月在一家单位工作，已经满足连续工作满 12 个月，故可以在新单位享受带薪年休假，但当年度的年休假应根据《企业职工带薪年休假实施办法》第五条内容进行折算，折算后不足 1 整天的部分不享受年休假。

工伤保险：缴费比例最多可下调 50%

不少企业负责人关注社保缴费问题。一家企业负责人问：2018 年 7 月企业社保缴费比例如何调整？

市 12333 热线相关负责人解释说，《扬州市区关于继续阶段性降低社会保险费率的通知》规定，自 2018 年 8 月 1 日起至 2019 年 7 月 31 日止，继续阶段性执行企业职工养老保险费率 19% 的单位缴费比例。自 2019 年 1 月 1 日起至 2019 年 4 月 30 日止，继续阶段性执行 1% 的失业保险缴费比例。

自 2018 年 6 月 1 日起，在保持八类费率总体稳定的基础上，工伤保险基金累计结余可支付月数（截至 2017 年底，下同）在 18 个月（含）至 23 个月的统筹地区，以现行费率为基础下调 20%；累计结余可支付月数在 24 个月（含）以上的统筹地区，以现行费率为基础下调 50%。降低费率的期限暂执行至 2019 年 5 月 31 日。下调费率期间，统筹地区工伤保险基金累计结余可支付月数在 18 个月以下的，可以停止下调。

医保断保：次月起停止统筹基金支付相关待遇

现实生活中，不少人的社保都是自己缴纳的。市民小邱就是如此，不过，他上个月因为没有收入导致没有及时缴纳。他担心：没有缴纳有什么后果？

市 12333 热线相关负责人解释说，扬州市区灵活就业人员中断缴纳医疗保险费次月起，停止其享受由统筹基金支付的相关医疗保险待遇。中断缴费在 3 个月以内补缴到账的，自缴费到账次月起恢复享受医保统筹基金支付的相关待遇，中断缴费期间发生的医疗费用，由个人负担。

若发现之前有欠缴费的，应及时在缴费银行存足当月及之前月所欠缴的金额，确保缴费银行，在本月 20 日至本月底按时足额代征收当月及之前应缴金额。

（来源：扬州新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/52107>

个人税收递延型商业养老保险资金运用细则亮相

中国证券报记者独家获悉，《个人税收递延型商业养老保险资金运用管理暂行办法》（下称《办法》）近日下发。这意味着资本市场将迎来又一笔长期资金——个税递延养老金。

《办法》具体对税延养老保险资金运用在投资范围和比例、投资能力、投资管理、风险管理等方面作出了明确规定。总要求：应当遵循安全、审慎、长期、稳健原则，根据资金性质实行资产负债管理和全面风险管理，坚持市场化和专业化运作。

投资范围：税延养老保险资金投资资产划分为流动性资产、固定收益类资产、权益类资产、不动产类资产和其他金融资产等五大类资产。鼓励税延养老保险资金投向符合国家战略和产业政策要求的领域。

投资规范：不同税延养老保险产品应当设立单独的投资账户，保险公司应当根据税延养老保险业务和资金特点，按照“普通账户”和“独立账户”管理要求，实行分账户的资产配置管理和资产负债管理。对于 A 类和 B 类产品，保险公司应当采用普通账户的管理模式。对于 C 类产品，保险公司应当采用独立账户的管理模式。

保险公司应当合并计算税延养老保险普通账户与其他保险产品普通账户的投资比例，并遵守保险资金运用的比例监管规定，同时单独计算的税延养老保险普通账户的投资比例应当不高于大类资产监管比例上限和集中度风险监管比例上限。

在业务开展初期，税延养老保险通账户投资运作不足 6 个月且投资资产规模合计不超过 5 亿元的，保险公司可以不单独计算税延养老保险普通账户的投资比例。根据税延养老保险资金的资产负债管理和大类资产配置策略的实际情况，中国银行(行情 601988, 诊股)保险监督管理委员会可以对所投资资产的分、品种以及相关比例等进行调整。

保险公司开展税延养老保险资金委托投资，投资管理人不得进行转委托。投资指引中应当明确包含“税延养老保险”字样，同时还应明确委托资金的投资目标、投资范围、投资比例、投资策略等，采取有效措施对投资风险进行管理。

保险公司及其投资管理人应当根据宏观经济形势、税延养老保险业务特点、各类资产风险收益特征、公司长期发展规划和整体风险承受能力等决策依据，明确长期收益目标、长期业绩比较基准，制定资产战略配置规划。资产战略配置规划期限至少为三年，每年至少滚动评估一次。

保险公司及其投资管理人应当根据税延养老保险产品的特点，制定并实施专门的资产配置策略，满足税延养老保险资金长期保值增值、控制下行风险的投资目标。配置策略包括债务导向型策略、目标日期策略、目标风险策略以及可持续支取策略等。

《办法》对资金运用进行细化监督：保险公司应当在 5 个工作日内及时向中国银行保险监督管理委员会报告以下重大事项（一）A 类和 B 类产品的投资账户连续 3 个月投资收益率低于确定收益率或保底收益率；C 类产品的投资账户滚动 90 天内净值回撤超过 15%；

（二）账户不能给付正常保险产品转换的资金请求；

（三）重大 IT 及交易系统故障和重大操作风险等；

（四）其他重大违法违规事件、重大投资风险或重大操作风险事件。

增量长线资金入市可期

税延养老保险资金是长线资金。目前，各试点险企正在积极准备产品销售，以及在严格控制风险并保持流动性的基础上，各险企根据产品的账户特征积极制定投资策略，确保账户资产的长期稳健增值。

据业内测算，随着未来税延养老保险在全国的铺开，有望撬动整个商业养老保险保费规模在未来 5 年内超过万亿元，将成为保险市场的最大增量资金来源。其中，在符合相关规定的比例范围内，部分资金将有望进入股市，成为稳定资本市场的有力支撑。

从《办法》要求和投资风格来看，业内人士指出，从我国目前情况看，权益类资产和固收类资产都是养老保险公司投资中非常重要的组成部分。拉长投资期限，权益类资产是收益率最高的资产，能够满足养老金资产保值增值的目标，但一定期间内会带来净值波动的风险。固定收益类资产的投资收益率稳定性较强，一般情况下能为组合提供安全垫。鉴于税延养老保险资金的长期性、安全性特征，以及存在强烈的长期稳健运作、长期保值增值和控制下行风险的投资目标诉求，预计未来税延养老保险的投向或更偏向于大盘蓝筹股。

中金公司认为，税延养老保险与股票市场建设相辅相成、相互促进，股票市场需要长期投资者发挥稳定器的作用。以美国为例，其第二和第三支柱养老金的发展，也推动了共同基金和寿险等机构投资者的崛起，截至 2016 年底，共同基金管理的养老金相当于其总资产的 46%。美国养老金在股票市场上市值占比为 13%，加上通过投资共同基金等间接投资股市的部分，合计占比约为 26%，是稳定的长期投资者。养老金等长期投资者的存在有助于建立追求长期稳定回报的投资风格，也会受益于股市的成长和发展。返回腾讯网首页>>

（来源：中证网）

养老金将实施中央调剂，个人养老将何去何从？

《通知》明确的指出，在现行企业职工基本养老保险省级统筹基础上，建立养老保险中央调剂基金，对各省份养老保险基金进行适度调剂，确保基本养老金按时足额发放。

按《通知》规定办法执行，养老金结余充分的发达省份将“交多拿少”，而养老金结余不足的省份则会“交少拿多”。比如去年全国领取待遇的退休人员 9460 万人，总抚养比是 2.73:1。各省份抚养比差距较大，最高的广东省超过了 8:1，最低的黑龙江不到 3:1。人口抚养比差异的问题，靠省级统筹自身难以解决，所以必须提高统筹层次，在全国范围对基金进行适度调剂。

事件启发：一直以来，“老有所养，老有所依”都是大家一直坚持交纳养老金的标准。而实际情况的是，人口老龄化，就业形势多样化，劳动力集中向东部发达地区流动等原因，造成我国地区间养老保险抚养比的差距不断扩大。

就算采用了中央调剂，也只是弥补了部分省养老金发放难的问题。我们看到未来中国的老年人口抚养比将 2010 的 11.4% 上涨到 16.7%，增长了 46.5%。中国的老龄化非常的迅速，远超大多数已经进入老龄社会的发达国家。65 岁以上老年人占总人口的比例从 7%-14%，发达国家大多用了 45 年的时间，而我国只用了 27 年。

在数量如此巨大的老龄人口压力下，之前所承诺的“养老靠国家”恐怕没那么快实现，纵观世界各国也是如此的。

德国，法定公共养老保险是主题，企业养老保险和私人养老保险是补充。数据显示，到 2040 年，德国领取养老金与缴纳养老保险的人数之比姜葱 53:100 升至 73:100。为此，德国政府正试图扩大企业养老保险和私人养老保险在整个保险体系中的占比。

法国政府逐步对养老保险制度进行调整，不断提高法定退休年龄，降低养老金的给付比例标准。

日本的“国民年金制度”正式建立与 1961 年，其保障水平一直维持一定的水准，但由于“少子老龄化”的出现，影响了这个体系的收支平衡。

在这个状态下，个人养老投入已经成为趋势。

在高福利国家都会因为人口老龄化问题而鼓励个人投资养老，我国老龄化问题日益严重，养老金缺口越来越大的前提下，大概率也会采取相应的措施，养老金调剂制度解决不了退休购，个人养老替代率低的问题，我们在职时交的养老金，会保障我们的基本生活水平，而不是让我们的退休生活过的更好。为了退休更体面的生活，我们优先做好养老规划是更好的选择。

当然，我们可以选择银行来帮你做养老规划系统，能够让我们能够精准的计算出来自己所需要的养老缺口，有了精准的目标，稳健的投资方式，优选的投资产品，相信我们的未来都是能够收获满满的幸福，做好整个长期的规划。

（来源：快资讯）

林志干：“以房养老”决不能让老人吃亏

在经历了以房养老试点后，以房养老政策终于落地实施。目前，在北京、武汉、上海和广州这四大试点城市中，共有 22 户家庭获得承保。针对这一新型养老政策，中新网房产频道联合数字 100 市场研究公司发起了一项小调查，结果显示，受调查网友中超过五成不看好这一政策，超过三成网友担心，房子抵押后升值老人会吃亏。（7 月 29 日中国新闻网）

“以房养老”是国际上成熟、普遍的养老方式之一，但在我国四大城市经过一年的试点，显得并不是很顺利，接近五成的人并不看好这一政策，超过三成的人更担心老人会吃亏。虽然，“以房养老”可以丰富我国养老的模式，也能弥补养老金的缺口与不足，也是在缓解国家养老压力的一种积极尝试。但由于我国情况不一样，传统的养老思想观念还难以一时根除，再加上制度机制的不健全、不完善，操作层面又存在诸多的难题，必然会引发政策的“难产”。

在诸多的西方许多国家，“以房养老”是成规模的，也是有法律保障的。这种政策对我国养老方式来说，仅仅是一种补充，具有一定的借鉴作用。但这种方式对于老人而言，却存在着太多不可预知因素。尤如，房屋涨价了怎么算，住进养老院后觉得不合适想悔约怎么办，孩子要求把房作为遗产继承怎么办？这些最现实的问题，正是老人不愿意接受“以房养老”的最直接原因。而在中国传统观念影响下，老人把一生的心血和家族的传家宝给予抵押，跨越与生俱来的亲情纽带而卖给外人，诸多的老人是难以接受的。况且，养老院里的种种负面新闻让老人们心有余悸，他们更希望实现居家养老和子孙供养。

要让“以房养老”政策得以推行，关键是要建立规范的制度机制，用法律的形式来约束养老方式的落实，不要让老人有过多的担忧，更不能让老人吃亏了。一是要建立完善的法律和制度，确保“以房养老”有法律保障，实现这一政策的公平合法，消除老人信任危机。二是要更新老人养老观念，国家要推出更多的养老方式，让老人在养老方式上有更多的选择权，避免总依赖于子孙来养老。三是要加强养老机构建设，提高公办养老院的基础设施和服务质量，让老人都感到在养老院养老要比居家更便宜、更方便、更安心、更安全。四是要完善住房产权年限政策，取消 70 年产权的限制，让老人不再担心房子被收后成了被人赶出养老院。只有上述难题能够得到有效解决，“以房养老”才能被普通民众所接受，真正成为普通民众养老的一种放心选择。

另外，“以房养老”的政策能否得以根本的实施，还要看政府有多大的责任和担当。应当看到，政府试点推行“以房养老”，意在多渠道多形式解决我国老龄化社会养老难问题。尽管在试点过程中还有障碍和诸多难题，但并不能动摇积极探索的信心。而相当一部分民众质疑以房养老，觉得潜在的、也更为重要的原因，主要是担心政府推卸养老责任。但必须明确的是，“以房养老”只是给部分

老人提供了一种养老方式的“增量”选择，政府所承担的公共养老责任并不能因为“以房养老”而有一丝一毫的减弱。政府应当出面要做的是，必须承担起“以房养老”中相应的责任与风险，出现问题后政府必须全部承担下来，既不让企业吃亏，更不让老人喊冤，实现收益与风险的最后平衡，才能确保政策的顺利实施，让更多的老人都能接受。

“以房养老”作为引进的养老模式，仅是我国养老方式的一种选择和补充，是我国未来养老的一种趋势。但“以房养老”能否在国内生根发芽恐怕不是一朝一夕就能解决的问题，也不是在四个城市经过一年的试点就能在全国得以推广，还需要汇聚整个国家和社会的智慧和资源予以解决，并着力解决好相关的法律机制、思想观念、住房政策、养老机构等诸多问题，唯有都迈过了这些坎，才能让“以房养老”政策为养老事业的发展和繁荣营造环境、创造条件。

（来源：荆楚网）

国际交流

日本：70%以上的老年人选择居家养老

那么在日本，当一个人进入 65 岁的大关后，他能够享受政府的哪一些养老服务呢？

首先，日本政府会给他一笔 20 万日元（大约 1 万 2000 元人民币）的钱，用于其个人住宅的改造，以创造一个适合于老年人生活的环境。

譬如说，家里各处要装护手，厕所要进行适当的改造，要添置老年人专用的浴缸等等，都可以向当地的市政府去报销。这是日本对于每一位 65 岁以上的老人提供的一项特别的福利。

其次，老年人购买轮椅、手杖、护理床等，90%的费用由政府承担，个人只需要承担 10%。政府还每年给老人 10 万日元，相当于 6000 元人民币，用于购买尿不湿等老人护理用品。

第三，日本政府将根据你的身体健康状况，对你作出护理等级的评定，然后根据不同的等级，支付给你不同金额的护理保险费，每个月最低的是 5 万日元，大约 3000 元人民币，最高的有 10 几万日元，相当于 1 万元人民币。

这笔钱干什么呢？就是请专业的护理人员来家里帮你洗澡，帮你打扫卫生，帮你按摩，甚至帮你做饭。或者每周一至 2 次开车来接行动不便的老人去附近的养老院，洗个温泉澡，吃一顿中饭，睡一个午觉，然后与老人朋友们聊聊天，傍晚时分，再开车送你回家。

对于孤寡老人，日本各地政府还有一项特殊的“安危确认制度”，也就是要随时掌握老人的健康状况、是否还活着、有什么需要。那么这一项确认制度，是政府联系公共事业部门或者企业来共同实施的。

譬如说电力公司、自来水公司、煤气公司的抄表员、快递公司和邮局的快递员、还有各报社的送报员等，他们在巡视中，如果发现订的报纸有好多天没人取了、白天也一直亮着灯等等，必须向指定的政府部门报告，以防止孤寡老人遭遇意外之后无人知晓。

还有一种老年人服务，就是政府通过补贴的方式，给孤寡老人送盒饭。这些盒饭委托附近的 24 小时便利店配送。

由于盒饭一日三餐都需要配送，因此盒饭配送员就成了老人们健康的监督员，并每天要负责填写老人情况报告书，向当地的市政府报告，而当地政府支付给 24 小时便利店一笔资金作为奖励。

日本还有不少城市向老人们提供一些特殊的服务。

比如，大阪市中央区给区内的老人分发了一种塑料密封瓶，瓶子里装进两张表格，一张是发生意

外情况时的家庭成员联系表，另一张是急救信息卡，上面有老人的健康保险号、血型、患有的疾病和正在服用的药物等重要的急救信息。

这两张表格装进密封瓶子后，统一指定放在冰箱门上的储藏格位置，并在冰箱门外面贴上提示标志。独居老人一旦发生意外，只要还能拨打急救电话就行。急救人员上门后不需要过多询问，只要找到这个密封瓶子就可以对老人进行救助。

在日本，老年生活是以国民年金(养老金)、医疗保险、介护保险这“三道关”来全面实施保障的。正因为日本的居家养老的制度和政府的援助政策十分的完备，因此，日本 70%以上的老年人，都是选择居家养老。

(来源：搜狐)

中日共同应对老龄化：2060 年中国人口负增长率将超日本

近日，在中国社会科学院和日本学术振兴会共同主办的“中日共同应对老龄化社会：路径与未来”国际学术研讨会上，中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文教授在会上做了题为“中日应对人口老龄化策略比较——兼论养老保障体系的中国方案”的主旨发言。

郑秉文教授首先运用世界银行数据，对中日人口发展趋势做了比较，指出 2020 年之后中国人口开始负增长，到 2060 年人口负增长率将超过日本，计划生育对人口增长的负效应显现。日本为应对人口老龄化，1995 年颁布《高龄社会对策法》，建立了老龄社会政策委员会，由内阁总理任委员会主席，综合协调各部门制定高龄社会对策；出台政策鼓励工作到 65 岁，并为老年人提供就业和工作机会；建立测算期为 100 年的精算报告制度，促进国民年金体系持续运行，支持老年人通过自我努力实现收入保障；建立长期护理保险制度，提高服务质量。

中国于 1999 年 10 月成立全国老龄委，由国务院副总理或国务委员担当主任，属于国家级委员会，30 多个部委参与；2005 年设立常设机构—全国老龄办，主任是民政部部长，负责协调应对人口老龄化工作。中央十八届三中全会以来，高度重视养老事业，2013 年以来是发布应对人口老龄化和养老服务发文的密集时期。面对人口老龄化，需要采取积极应对的态度，由政府主导，市场和社会发挥重要作用。市场作用包括解决资金来源和服务提供，包括养老金三大支出投资体制不断完善，鼓励民进资本进入养老服务业等。

在养老保障方面，中国已建立起多层次混合型养老保障制度。主权养老基金于 2000 年成立，目前已有 2.2 万亿基金；第一层次已覆盖 9 亿多，法定人口还有八、九千万未加入；第二层次企业年金和第三层次个人商业养老金也在发展；2016 年又启动了长期护理保险试点。在医疗保障方面，已经建成多层次医疗健康体系，构筑起健康中国总体框架。第一层次由国家举办的城镇职工和城乡居民基本医疗保险，并延伸出大病保险、职工大病保险、公务员医疗补充；第二层次企业补充医疗保险、企业团险；第三层次包括个人税优商业健康险和没有税优支持的健康险。

通过中日比较看到，日本在 2017 年新生婴儿减少至 100 万，比世界银行（2017 版）的数据更严峻，已经进入到人口转型第五阶段，而中国正处于人口转变第四个阶段的后期。在应对老龄化上，中国政府要重视对老龄化挑战的宣传，形成更多社会共识，在制度上不断完善，并在实施步骤上出具时间表路线图。

此次国际研讨会是《中日和平友好条约》签订 40 周年的一项重要纪念活动，中国社会科学院副院长李培林、日本驻华大使馆经济部公使饭田博文、中国社会科学院日本研究所副所长刘玉宏、日本学术振兴会北京代表处所长广田薰出席开幕式并致辞。来自日本厚生省劳动省、日本国立社会保障人口问题研究所、日本经济产业研究所、东京大学、中央大学、中国国家发展与改革委员会、民政部、中国社会科学院、全国日本经济学会、中国人民大学、清华大学、吉林大学、天津社会科学院等政府部门、大学、研究机构的专家学者以及中国养老护理第一线的经营管理者、媒体代表等共计 100 余人出

席参会。

(来源：人民网)

中国养老网
WWW.CNSF99.COM<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/577/aid/52112>

周到的家庭服务助芬兰老人颐养天年

家庭护理员伊尔梅利 40 岁左右，看上去温和而不失干练。某日中午，她如约来到在芬兰首都赫尔辛基的家里，约尔马老人带来了专门为老人准备的午餐，以及凭医生处方在药店购买的药品。

与老人打过招呼后，伊尔梅利掏出日志，查阅老人健康状况、护理情况、家庭服务项目和注意事项。她告诉记者，每个护理员和护士上门为老人服务时，第一件事就是查看这本日志，了解老人护理基本情况，以免发生错误。

年近九旬的约尔马坐在沙发上，戴着助听器看电视。见到伊尔梅利，他显得非常开心。约尔马说，护理员来访的时候是他一天中最快乐的时刻，希望他们能多陪他一会儿。伊尔梅利为老人量了血压后，将带来的午餐放进微波炉加热，服侍老人用餐。这一天的午餐是土豆泥配素丸子、两片全麦面包、一小盒切得细碎的胡萝卜生菜奶酪沙拉，还有几片薄薄的苹果和半根香蕉。约尔马用餐间隙，伊尔梅利将带来的药品按每次服用的剂量放入分药盒里，以便老人按时按量服用。约尔马用餐后，伊尔梅利帮老人擦了嘴、洗了脸，并将餐具收拾起来，把餐桌擦干净，然后，帮老人服下中午的药，滴了眼药水。最后，她在护理日志上记录了这次护理的情况。

至此，伊尔梅利完成了一次日常家庭服务。傍晚，将有另一名护理员来为约尔马送晚餐，帮他服用晚上的药。伊尔梅利说：“照顾像约尔马这样的高龄老人的起居，每天会有不同的护理员到访 3 至 6 次，每次约 15 至 20 分钟。”但记者注意到，这次服务的实际用时已将近 30 分钟。目前，约尔马除了听力、视力和记忆力有所减退外，身体状况尚好，可以借助助步车行走，起床、就寝、如厕及早晚洗漱都能自理。因此每天只需要早、中、晚 3 次服务。“但如果他生病了，就可能要增加护理次数，比如保健护士来访或者夜间护理。”

在芬兰，养老是一种由全社会共同承担的责任。为使老人在自己家中颐养天年，各地政府社会福利部门都会为他们提供尽可能细致周到的家庭服务。以赫尔辛基为例，市政府卫生局将该市划分为 5 个社会服务区，每个服务区又按小区划分为若干个社会服务部。家庭护理员伊尔梅利就职的普伊斯托拉社会服务部就是其中之一。家庭护理员都是受过两到三年专业培训并具备从业资格的专业人士。伊尔梅利从事社会服务工作已有十几年，不仅照顾过老人，也护理过残疾人。虽然每天工作很繁琐、辛苦，但她说：“这是分内工作，看到老人们在帮助下安度晚年，很有成就感。”

赫尔辛基地区的家庭服务分为照料日常起居、餐饮、保洁、保健护理等几方面。其中，照料日常起居的具体内容包括：洗漱、洗澡、剪指甲、换尿不湿、穿脱衣服和洗衣，以及陪老人外出等。保健护理则细化为观察疼痛、记忆力和情绪状况，进行血压、血糖检查和医学身体检查，必要时与其他服务团队取得沟通等。

近年来，芬兰一些城镇开始尝试将老人肢体功能障碍的康复治疗由医疗机构转入家庭服务范畴，即缩短患者住院时间，将后期康复治疗安排在家中，理疗师定期上门服务。结果表明，这种“家庭康复”模式不仅受到老人欢迎，还可以为地方政府节省开支。家庭服务的收费由所提供的服务项目和工作量以及老人收入水平而定。接受服务的老人只需根据养老金和退休金收入交纳一定比例的服务费用，其余部分费用由市政福利部门承担。例如，家庭护理员来访一次为 9.5 欧元（1 欧元约合 7.26 元人民币），餐费每顿为 7 欧元，送餐费 2.5 欧元，陪老人外出购物一次为 2.85 欧元等，都在老人的可承受范围之内。只要老人年满 75 岁且体弱需要照顾，都可以向当地社会服务部门申请，享受像约尔马老人所获得的家庭服务。

(来源：陕西民政)

日本老龄化加剧，金融厅发布保护高龄投资者的报告书

据日本时事通信社报道，日本金融厅在预估长寿化发展情况的同时，于 7 月 3 日公布了营造能够让高龄投资者安心、有效利用投资环境的中期报告书。该报告在分析老龄化社会的现状和风险的基础上，揭示了老年人用于养老的资产构成和保护的框架等课题。

报告指出，长寿化耗尽了积蓄，仅靠公共养老金生活的家庭增多，而且因认知判断能力下降，高龄投资者不能有效变更资产构成。此外，基于民意调查，2035 年老年痴呆者可能持有 15% 的股票等有价值证券。

该报告听取了专家等提出的营造有利环境的意见。关于养老资产的构成，有人期望扩大小额投资不征税制度，以及有效利用自有房产等住宅资产。关于保护方面，有人希望除了限制提供高风险商品外，还应在一定必要条件下，扩大运营对象，以满足成年监护人保证本金的资产管理理念。

（来源：人民网）

热问快答

养老金的 6 大误区！你中招了吗？

你对退休养老的一些认知很可能是错的今天一起来唠唠，有关养老金的常见误区都有哪些？

一、缴满 15 年养老金就能退休了吗？

解答：即使缴满 15 年养老金，也还要看是否到了退休年龄，以男职工为例，不到 60 岁，即使已经缴了 30 年养老险，也不能退休。

二、退休就能领到养老金吗？

解答：根据社保法相关规定，要想退休后按月领取养老金，必须满足两个条件，一是养老保险累计缴满 15 年，二是达到法定的退休年龄。不管你是参加的职工养老保险，还是城乡居民养老保险，都要累计缴满 15 年才能领取养老金，这是硬性条件。

三、提前退休能足额领到养老金吗？

那倒不会，即使提前退休，满足条件的话也可以领到足额的养老金哦。

解答：特殊工种提前退休，能足额领到养老金。因病提前退休，养老金会相应减发。

四、养老金缴满 15 年就不用再缴了吗？

解答：缴费满 15 年只是办理退休并享受按月领取养老金待遇的必要条件之一。养老金是多缴多得，个人账户是完全积累的。缴的时间越长，退休的时候才能领的越多。

五、退休金和养老金是一回事吗？

解答：不是一回事。退休金和养老金最大区别就是缴费问题。退休金由单体或企业提供，不需要受益人缴费即可享受。而社会养老保险费用一般由参保人员的单位代扣代缴，一部分交给国家，一部分存入个人账户，社会养老保险的缴费标准往往遵循统一的缴费准则。

六、公务员能提前退休吗？

可以，但前提是本人自愿提出申请！

解答：根据《公务员法》的相关规定，公务员工作年限满 30 年的是可以提前退休，但前提条件是本人自愿提出申请，经任免机关批准。任免机关在接到公务员提出提前退休的申请后，应当审查该公务员是否符合提前退休的条件，不符合提前退休的条件的，不予批准；如果该公务员符合提前退休的条件，就应当批准。

（来源：山东人社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/608/aid/52143>

老年说法

"安定"拌饭是敬老还是虐老？

沈阳市于洪区吉祥敬老院有一个 86 岁老人睡眠不好，于是工作人员给吃了安眠药，第一次吃的半片没什么作用，后来又加两片拌饭里吃，老人走路摔倒了，摔得挺严重。在医院接受治疗。目前，老人出现呼吸衰竭。

安定片属于处方药不说，还是精神类处方药，如果服用不当，该药物可能促发老人呼吸衰竭。只因老人睡眠不好，敬老院护工随意给老人喂安眠药，而且拌在饭里一喂就是两片。敬老院如此“敬老”让人唏嘘不已。虽说老人呼吸衰竭与护工喂安眠药是否有必然联系还有待验证，但是敬老院没有尽职尽责恐怕是推脱不掉的。

谁人没有父母？谁人没有垂暮的那一天？如果自己的父母在敬老院被虐待，该作何感想？老人的今天很可能就是我们的明天。敬老院无疑要给老人家属一个说法。而且，老人在敬老院被虐待道出了社会化养老质量偏低的尴尬。

其实，养老机构虐待老人并非个案。逼老人喝尿，打伤老人，刷锅水泡馒头给老人吃，捆绑老人的身体，这样的案例不胜枚举。表面上看，给老人乱喂安眠药比直接虐待老人要文明一些，但是其后果十分严重。

在独生子女与老龄化叠加的时代，社会化养老的重要性不言而喻。满足老人衣、食、住、行、医的需要，是老年人安度晚年的基本的生活要素，让老人真正感受到老有所养，老有所乐，老有所为，无疑很重要。既然家属已经委托敬老院代为照顾老人，养老机构就应该尽到护理责任。只有敬老院员工用爱心、耐心、诚心去体贴老人、服务老人，才是养老机构的应有服务品质。养老机构接受了家属的委托，收取了家属给付的费用，却不能善待老人，既是违约行为，更会把孤独的老人推向更加无助的境地。

但是，换个角度看，老人在养老机构受虐待也有养老经费不足，养老体制不健全，养老机构缺乏的因素。数据显示，全国各类老年福利机构床位 266 万张，而按照国际经验，中国至少需要 800 多万张床位，缺口达 540 万张。比如，此前曝光的湖北竹山那家乡镇福利院将老人外派打工。院长给出的理由是，院里供养经费不足，让身体条件较好的老人赚点钱补贴院里的花销。虽说院长的话不可偏信，但是农村福利院养老经费缺乏也是实情。

公办养老机构固然经费比较充足，但是由于养老机构供不应求，公办养老院正被“特权”老人争相占用，而普通老人却挤不进大门晚景凄凉。找关系“插队”入住公办养老院已成为行业潜规则。

没关系、没背景，挤不进公办养老机构的老人无奈只能涌进民办养老院，而由于没有政府投入兜底，民间养老机构基本上是“以钱为本”。从情理上讲，养老机构应根据老人的年龄、身体情况、护理难度，选择护理标准、配齐护理人员。但是这些养老机构往往根据老人的交费情况来确定护理标准、配备护理人员。如果老人身体较好，具有生活自理能力，交费标准又高，这样的老人一般不会受到虐待。如果老人自理能力较差，但是交费标准较高，即便护理质量差强人意，养老机构与护理员的行为也不会太出格。而那些交费不多、身体状况较差、生活不能自理的老人，实际上成了弱势群体里面的弱势群体。

养老机构虐待老人的问题到底该如何求解？在老龄化时代，要提高养老服务质量，除了整肃养老机构，淘汰责任心差，虐待老人的护工以外，政府还有许多事情要做。一方面要弥补专业护理员缺口，提高老人护理水平；另一方面要加大对养老机构的帮扶、投入力度。对集中供养“五保”老人的敬老院，要足额拨付供养经费，并监督敬老院专款专用，呵护老人的饮食起居。对收费的公立养老机构，要给予财政倾斜，遴选富有责任心的护理员，提高护理员的工资福利水平与社会地位，让他们安心做好护理工作。以外，政府还要加强对民办养老机构的投入与指导，激活民间资本对养老机构的投资热情。

（来源：光明网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/52160>

看清“候鸟式养老”的骗局

“候鸟式养老”曾风靡一时，可相信的老年人都被骗了。

在养老圈中，张氏三兄弟提出的“候鸟式养老”理念曾经风靡一时。据媒体报道，张氏三兄弟在全国成立了30多家为老年人提供候鸟式养老服务的公司。三兄弟向老人们宣传，他们公司在海南有养生疗养基地，如果老人有高血压、糖尿病或者心血管疾病，到他们的养老基地疗养一段时间，不用吃药就能痊愈。

北京某养老服务中心就是三兄弟设立的养老机构中的一家。陈兰等34名老人被候鸟式养老的概念所吸引，2015年1月与公司签订了《协议书》，每名老人缴纳了5万元保证金，期限为一年，一年后公司向老人全额退还保证金。根据协议约定，在缴纳保证金后，公司为老人提供30天健康疗养服务，30天内每名老人再另行缴纳3500元的食宿费用。但是，合同到期后，公司没有退还保证金，陈兰等人就找到了致诚公益申请法律援助。

受理案件后，律师发现，陈兰等人缴纳的保证金并没有转入公司账户，而是转入了公司股东的个人账户，还有的转入实际控制人的关联公司账户。律师通过查询得知，该公司早已经被多次起诉，很多案件已经进入执行程序，但因该公司无财产可供执行，法院裁定执行终结。为了避免本案也遭遇难以执行的困境，律师决定将公司的两名股东及实际控制人作为共同被告起诉。

获取相关信息后，律师以老人为原告，将公司、两个股东及实际控制人作为被告提起了诉讼。开庭审理时，公司没有出庭。

律师提出，公司股东未尽到合理的管理义务，老人缴纳的保证金没有进入公司账户，导致保证金无法退回；保证金进入公司实际控制人关联公司账户，导致财产混同，因此股东和实际控制人应当承担法律责任。经过审理后，法院出具了判决书，判决公司退还陈兰等人的保证金，但是，法院以本案是合同纠纷，合同当事人为老人和公司，老人要求股东承担责任的请求与本案并非同一法律关系为由，并未判决股东和实际控制人承担连带返还责任。

是继续追究股东和实际控制人的责任，还是赶快申请执行？律师权衡之后决定先申请执行。在执行过程中，律师追踪到公司有三笔大额资金在转入后立即转出，立即将这一情况告知执行法官，并申请

查询三笔资金的交易对手信息。法官查询后得知，三笔资金转入到了两家北京的公司和一家上海的公司。律师进一步调查这三家公司发现，他们与本案被执行的公司为关联公司，都是张氏三兄弟成立的公司。但是法院无法执行这三家公司的财产，只能将本案公司列入失信人名单后，裁定终结此次执行。

律师提醒:从购买理财产品、购买保健品，到以房养老、候鸟式养老，不少骗子将目光对准了有些积蓄的老年人。而老年人一旦被骗，一生的积蓄就都没了。老年人要捂紧自己的钱袋子，不要被各种炒作的概念所洗脑。

(来源：千寻生活)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/52148>

政府购买服务

河南：南阳市银色港湾养老服务有限公司南阳市银色港湾综合养老服务中心 项目招标公告

1、招标条件

南阳市银色港湾综合养老服务中心项目，资金来源为自筹，招标人为南阳市银色港湾养老服务有限公司，招标代理机构为亿诚建设项目管理有限公司，项目已具备招标条件，现对该项目进行国内公开招标，欢迎符合相关条件的施工企业参加。

2、项目概况与招标范围

2.1 项目名称：南阳市银色港湾综合养老服务中心项目

2.2 资金来源：自筹

2.3 建设地点：南阳市淅川县

2.4 项目概况：本项目建筑面积为 14871.m2。

2.5 招标范围：施工图及其工程量清单内的全部内容

2.6 计划工期：360 日历天/标段；

2.7 质量标准：合格

2.8 标段划分：本项目共划分为 1 个标段，具体内容如下：

3、投标人资格要求：

3.1 企业资格要求：报名企业应具有独立法人资格且年检合格的营业执照，税务登记证以及组织机构代码证，或三证合一的营业执照，具备建筑工程施工总承包叁级及以上资质，同时具备有效的企业安全生产许可证，并在人员、设备、资金等方面具备相应的施工能力；

3.2 项目经理资格要求：拟派项目经理须具备建筑工程专业贰级及以上注册建造师执业资格（不含临时），并具备有效的安全生产考核合格证，项目经理投标时没有在其它项目上担任项目经理，提供单位法人出具的无在建工程承诺书（盖单位公章及法人章，格式自拟）；

3.3 财务要求：企业近三年财务状况良好，提供近三年的财务审计报告原件（限定为 2015-2017 年度，企业注册不足三年的以注册时间为准），信誉良好，提供企业开户许可证；

3.4 信誉要求：（执行《关于在招标投标活动中对失信被执行人实施联合惩戒的通知》法（2016）285 号文件）：投标人在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）上，没有被列为失信被执行人的。（投标单位需提供网站查询截图，加盖企业公章）。凡被列入全国法院失信被执行人名单信息的依法

限制其参与投标和工程建设（查询系统 <http://shixin.court.gov.cn/>）；（投标单位需提供网站查询截图，加盖企业公章）。

3.5 本项目不接受联合体投标；

注：现场报名时必须提供上述资格要求材料原件查验，以及法定代表人身份证明或法定代表人授权委托书及授权代理人身份证明并提供逐页加盖公章的复印件壹套且装订成册留存（证件必须齐全，且复印件必须与原件一致，否则报名将不予接受。）

4、报名时间及地点：

报名时间：2018 年 07 月 05 日至 2018 年 07 月 11 日（不含节假日），每日上午 8:30—11:30，下午 14:30—17:30（北京时间）；

报名地点：南阳市圣泰假日酒店 610 房间

5、招标文件领取时间及地点：

5.1 招标文件领取时间及地点：2018 年 07 月 05 日至 2018 年 07 月 11 日（不含节假日），每日上午 8:30—11:30，下午 14:30—17:30（北京时间）；

招标文件领取地点：南阳市圣泰假日酒店 610 房间

6、投标文件的递交：

投标文件递交的截止时间及地点：见招标文件。

7、发布公告的媒介

本招标公告在《中国招标投标公共服务平台》、《河南政府采购网》、《中国采购与招标网》上同时发布。

8、联系方式

招标人：南阳市银色港湾养老服务有限公司

联系人：周先生

电话：13937752985

代理机构：亿诚建设项目管理有限公司

联系人：龚先生

电话：0377-61608819

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文

化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达